



额 尔 古 纳 市 人 民 政 府 公 报

额 尔 古 纳 市 人 民 政 府 公 报

传达政令
公开政务
面向社会
服务发展

编辑委员会

顾 问 徐向泽
主 任 李成刚

委 员 翟文秀 姜红刚
赵增昱 侯忠凯
井树冬 白国梁
达富拉 李 鹏
刘晓星

主 编 邢 舟
编 辑 王心蕙

电 话 (0470)6826499

(双月刊)

2022 年第 1 期
(总第 39 期)

目 录

两会文件

额尔古纳市五届人民政府工作报告
——2022 年 1 月 13 日在额尔古纳市第六届人民代表大会第一次会议上 (1)

额尔古纳市人民政府工作报告
——2022 年 3 月 14 日在额尔古纳市第六届人民代表大会第二次会议上 (11)

2021 年市政府民生实项目完成情况及 2022 年民生实事候选项目形成情况的报告
——2022 年 3 月 14 日在额尔古纳市第六届人民代表大会第二次会议上 (19)

关于额尔古纳市二〇二一年国民经济和社会发展计划执行情况及二〇二二年计划草案的报告
——2022 年 3 月 14 日在额尔古纳市第六届人民代表大会第二次会议上 (21)

关于额尔古纳市 2021 年预算执行情况和 2022 年预算草案的报告
——2022 年 3 月 14 日在额尔古纳市第六届人民代表大会第二次会议上 (27)

主管主办单位:额尔古纳市人民政府办公室

地 址:内蒙古额尔古纳市额尔古纳大街 281 号

电 话:(0470)6826499

网 络 实 名:额尔古纳市人民政府公报

邮 箱 地 址:eszfbxx@126.com

邮 政 编 码:022250

印 刷:呼伦贝尔市经纬印刷有限责任公司(8217768 8260477)



额尔古纳市五届人民政府工作报告

——2022年1月13日在额尔古纳市第六届
人民代表大会第一次会议上
额尔古纳市人民政府市长 耿浩

各位代表：

现在我代表市五届人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、本届政府工作回顾

市五届人民政府任以来，在呼伦贝尔市委、政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，主动适应经济发展新常态，坚守发展、生态、安全三条底线，完成了市五届人民代表大会确定的主要任务，实现了“十三五”规划圆满收官和“十四五”规划良好开局，开创了额尔古纳经济社会发展新局面。

这一届，我们用脚步丈量初心、用汗水浇灌使命，交出了经济发展的精彩答卷。始终坚持以经济发展为中心，全力以赴稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险。坚持扬长避短、稳中求进，唱响了“高质量发展”的主旋律，全市经济社会发展迈出坚实步伐。

发展实力显著增强。全年地区生产总值由2017年的39.4亿元提升至2021年的41.2亿元（预计数），年均增长1.5%。2021年，社会消费品零售总额完成13.3亿元，年均增长2.1%；一般公共预算收入、支出分别达1.76亿元和16.5亿元。

发展后劲不断夯实。坚持把项目建设作为增加有效投入、转变发展方式、促进科学发展的重要

手段，科学谋划储备项目，积极争跑上级政策支持，有力促进了我市经济社会发展。全市累计安排重点项目209个，完成固定资产投资39亿元，实现招商引资16.2亿元。

发展质量持续提升。牢牢掌握经济发展主动权，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务。深入推进政府职能转变、财税金融、农村牧区等重点领域改革，营商环境不断优化。推动与农垦、森工集团地企协同发展，良性互动格局初步形成。单位GDP能耗年均下降1.5%，政府债务风险等级连续两年保持在“绿色”区间。三次产业结构由46.5:10.9:42.6，调整到42.5:12.3:45.2。

发展成果广泛共享。始终坚持“人民至上”，将更多资金向教育、就业、医疗卫生、社会保障、农牧林水等民生领域倾斜，累计支出达到59亿元，历年均占到总支出的79%以上，并保持稳步增长。城镇常住居民、农村牧区常住居民人均可支配收入达到33410元和32290元，分别年均增长5.6%和8.1%，均高于地区经济增长速度。

这一届，我们用坚守谱写芳华、用实干成就梦想，走出了产业富民的正确路径。始终着力调整产业结构，促进产业对接和集聚，抓存量提质增效，扩增量壮大根基，产业结构进一步优化。

农牧业基础持续巩固。粮食生产稳中有进，全市农作物总播种面积由244.2万亩增长至261.8万亩。实施了高标准农田建设、中低产田改



造、千亿斤粮食、耕地轮作等兴农项目。黑土地保护性耕作行动实施 91.6 万亩,超额完成呼伦贝尔市下达任务目标。致力打造呼伦贝尔“绿色糖都”,甜菜年均种植面积达 14 万亩。获得“全国率先实现主要农作物生产全程机械化示范县”称号,粮食安全旗市区长责任制考核连续 4 年评为优秀。畜牧生产稳中有增,扎实推进奶业振兴,积极促进羊、肉牛、生猪、马产业发展。全市牲畜存栏 79 万头只,80 个养殖小区达到标准化水平,家庭农牧场达 174 家,专业合作社达 446 家,创建农牧业产业化示范联合体 3 家。依托农牧业高质量发展十大行动,开展农牧业科技示范,实施甜菜纸筒种植、畜禽粪污资源化利用等新技术。额尔古纳蜂蜜获得名特优新产品认证。塞尚乳业取得“呼伦贝尔牛奶”品牌使用许可,6 个产品获得绿色食品证书。

工业经济提质增效。全市工业固定资产投资累计完成 15.6 亿元,规上工业总产值实现 32.4 亿元。甜菜制糖产业从无到有,晟通糖业单体加工能力一跃位居全国甜菜糖企首位,成为又一立市型、支柱型企业,累计加工甜菜 194 万吨,产值达 13 亿元,填补了自治区食品糖产品无绿色食品空白。塞尚乳业完成企业重组,先后开发超高温灭菌纯牛奶、稀奶油系列、厚乳系列等中高端乳制品,与瑞幸、星巴克等企业构建完整供应链体系,找到乳业发展新的盈利点。诚诚矿业东珺矿区锌铅银 75 万吨/年采矿工程及选矿厂项目实现试生产。工业园区固废渣场、污水处理厂投入使用,产业孵化服务水平不断提高,入驻企业达 20 家。

旅游产业呈现多点开花。以创建全域旅游示范区和特色文化品牌为目标,全面推进文化旅游融合发展。编制完成《额尔古纳市全域旅游总体规划》。室韦村、恩和村入选“全国乡村旅游重点村”。新增 2 个 4A 级景区,总量达 5 个,占呼伦贝尔市总数的 32%,累计接待游客 1519.6 万人次,

旅游总收入 153.3 亿元。大力实施“旅游+”战略,以市场需求变化推动产业升级与融合,促进我市旅游产品不断创新、服务水平不断提升。与拼多多、乐途网、呼旅网等在线运营商合作开发智慧旅游,构建现代智慧旅游服务区,促进线上线下共同营销。成功举办额尔古纳民族风情冰雪系列活动。边境旅游“异地办证”和“ATA 单册证”业务相继获批。

对外开放平稳有序。充分发挥外贸口岸优势,积极主动融入中俄蒙经济走廊建设,完善口岸整体运营效能。外贸进出口总额完成 34.7 亿元,境外投资达 38.8 亿元。积极推进互贸区发展,新建黑山头中俄边民互市贸易区海关监管检验中心,边民累计交易 4.5 万人次,出区货物总价值超千万元。持续加强与俄方沟通联系,共同推进双方口岸建设发展,与普区、涅区、红石市等地建立了良好合作关系。黑山头、室韦两口岸“单一窗口”智能卡口建设完成,进一步简化通关流程,提高通关效率。两口岸共计进出口货物 72.3 万吨,出入境人数、车辆分别达 23.2 万人次和 12.3 万辆次。

这一届,我们用绿色引领发展、用生态创造价值,践行了“生态优先、绿色发展”的先进理念。始终把生态环境保护放在优先位置,秉承“绿水青山就是金山银山”,持续完善生态文明建设制度体系,不断加强生态环境建设,努力实现人与自然和谐共生。

生态建设持续强化。加强绿色发展规划设计,科学编制国土空间总体规划,全面推行绿色发展指标考核体系。额尔古纳湿地生态系统国家定位观测研究站建设完成。加强生态系统建设与修复,累计争取国家生态资金 7 亿元,实施生态项目 32 个,生态环境综合治理、退耕还林还草、天然林保护等重点生态工程稳步推进。落实公益林生态效益补偿 281.9 万亩、天保二期 205.5 万亩,草畜



平衡 519.1 万亩、禁牧休牧 200 万亩。提前两年完成《国家林地保护规划》确定的森林面积、积蓄量和覆盖率三大林业增长目标。

生态保护成效显著。坚决守住生态红线,不断加大生态保护力度,保持高压严打态势。“绿卫 2019”、保护区“绿盾”、河道采砂专项整治等执法行动扎实开展。认真落实河长制、林长制责任,河流、森林四级管护体系日臻完善。持续打好污染防治攻坚战。新建日处理 1 万吨污水处理厂 1 座,淘汰 42 台 10 蒸吨以下燃煤小锅炉。中央环保督察整改任务、环保督察“回头看”及草原专项督察整改任务全部销号完成。污染源普查工作顺利通过验收。矿业权退出及自然资源确权试点工作有序推进。空气环境质量持续改善,水环境质量基本稳定,土壤环境质量整体良好,没有重大污染事件发生。

这一届,我们用品位引领规划、用品质彰显气质,绘就了城乡蜕变的美好画卷。始终坚持“城市精细化、乡村现代化”思路,走出了一条新型城镇化与农村现代化建设双轮驱动、生产生活生态相互融合、改革发展成果城乡共享,具有我市特色的城乡融合发展之路。

城市逐步扩容提质。以规划为龙头,以重点工程为抓手,加大城镇规划建设管理力度,大力推进新型城镇化进程。累计投资 1.5 亿元新建、改造市区主次干道 38.5 公里、市政管网 57.8 公里。市区基础设施供热工程主体完成,城区集中供热面积达 270 万平方米。完成棚户区改造 2727 户、危房改造 1090 户,实施既有居住建筑节能改造 3 万平方米、老旧小区综合整治 28.4 万平方米。圆满完成自治区园林城市复检工作,全市园林绿化水平显著提高。新客运站(公交总站)投入使用。严格执行建筑市场管理和房地产开发项目建设程序,妥善解决不动产登记历史遗留难题,切实保障人民群众合法权益。

乡村振兴阔步前进。脱贫攻坚成效显著,全市建档立卡贫困人口 43 户 101 人全部实现稳定脱贫。不断促进脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接,大力改善人居环境,三河、恩和、室韦生活垃圾填埋场,上库力、黑山头、室韦生活污水处理站建设完工。蒙兀室韦苏木团结广场及 1.5 公里望江景观带投入使用。完成农村牧区房屋安全重点隐患排查和 3113 户农村牧区“厕所革命”改造任务。积极推进“四好农村路”建设,正阳生产队至苏沁等五条通村公路建设完成,被认定为自治区级“四好农村路”示范旗县,在呼伦贝尔市率先实现城乡公交一体化。上库力前进村获“第六届全国文明村镇”称号,建成前进村和奇乾村 2 个乡村绿化美化示范村。

这一届,我们用真心守民爱民,用实意惠民利民,凝聚了全市上下共赴前程的伟大力量。始终把为民办实事作为大事、要事,坚持把保障和改善民生作为政府工作的出发点和落脚点,努力解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题。

民生保障持续提升。我市成为自治区唯一的社会救助综合改革试点旗县,将社会救助审核确认权限下放至乡镇,确保困难群众“精准救助”。累计发放低保、救助、扶贫小额信贷、健康扶贫医疗保障金 2.1 亿元,涉农性贷款 16.3 亿元。争取自治区厅局对口帮扶资金 3.9 亿元,实施帮扶项目 57 个。累计实现城镇新增就业 4368 人,城镇登记失业率始终控制在 3.9% 以内的较低水平。社会保险覆盖范围持续扩大,退役军人社会保险接续工作稳步推进。养老保险和工伤保险待遇按时足额发放,城镇企业职工基本养老保险基金支出 23 亿元,年均增长 6.6%。

社会事业全面进步。扎实开展民族团结进步教育,落实国家统编教材推广工作,不断铸牢中华民族共同体意识。累计投入少数民族发展资金 1 亿元,实施项目 97 个。恩和俄罗斯族民族乡获得



“全国民族团结进步模范团体”称号。全市学校新建及改扩建任务全部完成。认真贯彻执行“双减”政策,切实减轻中小学生课业负担。连续实现本科和一本上线率“双提高”。接收5所农垦企业医院,完成中蒙医院、莫尔道嘎镇卫生院维修改造。“额尔古纳印象创客工场”通过自治区级科技企业孵化器认证。黑山头古城博物馆、室韦阿木尔文化体育交流中心等一批文体场馆投入使用。市图书馆、民族博物馆晋升国家三级馆,文化馆晋升国家二级馆。俄罗斯族婚礼入选第六批自治区级非物质文化遗产名录。成功承办了中俄国际男子篮球友谊赛、CCTV 超级少年挑战赛等体育赛事。市男子篮球队获自治区选拔赛冠军并出征全国总决赛。顺利通过自治区级双拥模范城验收。纵深推进“扫黑除恶”专项斗争,深入开展命案防范、缉枪治爆、扫黄赌博等专项行动,依法严厉打击电信网络诈骗、破坏生态环境等违法犯罪行为,开展社会治安集中排查整治,加快智慧警务体系建设。第七次全国人口普查、安全生产专项整治三年行动扎实推进。审计、统计、气象、档案史志等工作得到加强,红十字、妇女儿童、老年人和残疾人事业取得新进步。

这一届,我们用信仰凝聚力量、用信心共克时艰,彰显了干群同心的使命担当。面对突如其来的新冠肺炎疫情、多发频发的自然灾害、经济下行压力持续加大等诸多挑战,我们坚持党的领导,锤炼干部队伍,改进工作作风,党员干部冲锋在前、人民群众风雨同舟,守住了人民“生命线”、稳住了经济“基本盘”,把住了“外防输入”关口,人民群众安全感、满意度持续攀升。党政班子绩效考核成绩连续被评为呼伦贝尔市优秀。

各位代表,市五届人民政府任期以来的发展告诉我们:做好政府工作,必须始终坚持党的领导毫不动摇,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威,始终保持与中央、自治区、呼伦贝尔市和

额尔古纳市委的统一步调,以坚定的理想信念汇聚成战胜困难险阻的磅礴力量;必须始终坚持不忘初心人民至上,时刻践行习近平总书记以人民为中心的价值取向,把人民利益放在最高位置,发展为了人民,发展依靠人民,指引我们作出正确的决策、走出最优的路径;必须始终坚持生态优先绿色发展,深入贯彻习近平生态文明思想,以新发展理念推动高质量发展,绝不能走“先污染后治理”的老路,也不能走“以牺牲生态环境为代价换取一时一地经济增长”的歪路;必须始终坚持干部群众同心同向,全面落实习近平总书记关于群众路线的重要论述精神,保持干群思想同心、目标同向、行动同步,方能战胜前进道路上的一切困难和挑战。

额尔古纳赶超发展取得的每一份成绩,得益于市委的坚强领导,得益于市人大、市政协的监督支持,得益于全市人民群众的团结奋斗!在此,我代表市五届人民政府,向全市各族人民,向驻市军警部队和企事业单位,向所有关心支持额尔古纳发展的社会各界人士,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到面临的挑战和存在的问题。一是经济实力不强。经济运行稳中有变、稳中有忧,经济下行压力仍然较大。二是产业效益不高。传统经济升级缓慢,新发展动能尚处于培育阶段,推动高质量发展能力仍需进一步提升。三是冲劲拼劲不足。政府职能转变和制度创新仍需深化细化,部分干部不敢为、不想为、不会为现象还不同程度存在,斗争意识和进取意识减弱。这些问题,我们将深刻反思,全面剖析,采取有力措施加以解决,决不辜负全市人民的厚望!

二、新一届政府工作的主要任务

新一届政府工作的总体指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯



彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻落实习近平总书记关于内蒙古工作重要讲话重要指示批示精神,认真贯彻自治区第十一次党代会、呼伦贝尔市第五次党代会和市第六次党代会精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,更好统筹发展和安全,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,实现经济行稳致远、社会安定和谐,奋力开创美丽额尔古纳新局面。

未来五年,全市经济社会发展的主要目标是:全年地区生产总值年均增长3%左右;固定资产投资持续实现正增长;城乡居民收入稳步增长;年城镇登记失业率控制在4.5%以内;单年粮食产量稳定在5.8亿斤以上。单位地区生产总值能耗降低率、碳排放增长趋势减缓率及其它约束性指标达到呼伦贝尔市要求。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,要实现上述发展目标,我们必须紧靠呼伦贝尔、面向自治区、放眼全国,擘画新一届政府发展新蓝图,准确研判形势,科学谋划我市经济实现高质量发展路径,与全国同步基本实现社会主义现代化。深入落实建设“两个屏障”“两个基地”和“一个桥头堡”战略定位,按照呼伦贝尔市“两区三地一家园”战略目标,全面建成生态美、产业强、百姓富、边疆稳的现代化城市。

建设生态更优的额尔古纳,促进人与自然是和谐共生。坚决把生态环境保护挺在前面,摆在最优位置,作为最大责任,始终将绿色作为额尔古纳的底色,将生态作为额尔古纳的底线、红线和生命线。深入践行“两山”理论,统一思想行动,保持战略定力,坚定信心、久久为功,让坚持走“生态优先、绿色发展”之路成为全市上下的牢固共识。

建设实力更强的额尔古纳,形成高质量发展新优势。全面贯彻新发展理念,建设以糖业和奶业为重点的绿色有机农畜林产品生产加工输出基地;以原生态、多民俗、泛口岸、大冰雪为核心的休闲度假、国际化高端旅游目的地;以黑山头、室韦口岸为依托的向北开放合作先导区前沿阵地,实现经济领域高质量发展目标。

建设生活更好的额尔古纳,创造人民满意的幸福生活。围绕富民惠民安民,加大民生投入,补齐民生短板,做优民生事业。持续完善城市基础设施,努力实现教育、医疗、文化、体育等基本公共服务更加均等化、优质化,确保幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。全力打造生态、宜居、营商三大优质环境,不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

建设平安和谐的额尔古纳,筑牢民族团结的稳固边疆。坚持系统观念、树牢底线思维,深入推进平安、法治额尔古纳建设,基本形成生态安全、经济安全、社会安全、文化安全、边境安全于一体的安全体系,建成社会安定、治理高效、边境稳定、守望相助的良好局面。

围绕以上奋斗目标,我们将着重做好以下工作:

(一)以绿色发展为导向,彰显生态环境新优势

我市最大的责任是生态,最大的价值是生态,最大的发展潜力也是生态。努力践行绿色发展理念,让良好生态环境成为人民生活质量的增长点,成为展现我市良好形象的发力点,逐步把生态优势转化为发展优势。

着力提高生态系统质量。严格执行呼伦贝尔市“三线一单”^①管控要求,维护生态环境保护底

^①“三线一单”:指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。



线。健全完善自然资源资产管理体制,推动自然资源离任审计试点工作,认真落实资源有偿使用和生态补偿制度。加强生态环境保护,统筹山水林田湖草冰系统治理,深入实施生态修复重大工程项目,推动各领域生态环境监测信息联通、保护治理联动,着力构建全市生态安全新格局新境界。建立自然生态系统保护的新体制新机制新模式,统筹湿地资源经济效益、社会效益和环境效益的协调发展。力争在五年内成功创建国家生态文明建设示范市和国家“两山”实践创新基地。

大力实施生态保护工程。根据国土空间规划有选择推进国土绿化。积极争取40万亩国家森林抚育补贴项目任务。用好停止天然林商品性采伐补贴项目资金。继续落实草原生态保护补助奖励政策,完成禁牧和草畜平衡任务。积极申报内蒙古额尔古纳国家湿地公园湿地保护与修复工程。持续推进山洪灾害防治项目建设。加强额尔古纳河流域水质监测和本底调查研究。加大污染防治力度,开展空气质量提升行动,强化大气污染防治分区管控。开展水污染防治行动,加强水源地规范化管理,完善城镇污水收集和再生水回用基础设施。开展土壤污染防治行动,加强农业面源污染防治,严格监管污染地块开发利用准入,持续做好危险废物处置管理。深入推进林长制、河长制,严厉打击各种私采滥挖野生植物等破坏环境行为,切实筑牢祖国北疆生态安全屏障。

开展全民绿色创建行动。生态文明建设需要全市人民共同参与、共同努力。要广泛传播生态文明理念,增强全社会绿色发展的主人翁意识,营造全民关心支持、参与生态文明建设的社会氛围。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,积极开展节约型机关、绿色学校、绿色出行等创建行动,增强全市人民创建绿色家园的责任感和自豪感。

(二)以产业为支撑,推动高质量发展实现新

跨越

完整、准确、全面贯彻新发展理念,着力培育新动力,释放新需求,创造新供给,优化资源配置。着重突出“生态+产业”,通过生态产业化、产业生态化,促进绿色循环低碳发展,全力构建绿色现代产业体系。

持续推动生态产业化。实现生态价值的直接转化,聚焦“新产业、新业态”,加快碳汇造林,大力发展碳汇经济,抢抓政策机遇,深入挖掘碳汇交易潜力,开发碳汇交易产品。推进森林草原生态价值向经济价值转化,依托我市独特的自然生态景观,按照“原生态、多民俗、国际化、全域游”的总体定位,打造“新、奇、特、优”的额尔古纳,力争旅游业向“全季节、全业态、全空间、全要素”的高端化目标迈进。不断拓展发展空间,谋划全域旅游大数据中心,丰富旅游业态,创新供给产品。积极培育文化旅游体育经济发展新动能,探索承办各类体育赛事,致力打造体育训练基地。扩大旅游推介,鼓励引导企业创新运营理念,积极与中国旅游集团、景域驴妈妈、华侨城等国内知名旅游企业进行交流合作。充分考虑生态环境的承载能力,科学控制旅游活动强度,合理开发旅游项目。发展康养、研学、体育、会展等新业态,拓展旅游业与其他产业融合空间,全力打造原生态高端旅游目的地。充分发挥“冷”资源优势,发展汽车、御寒服装等产品耐冷性测试,开发冬季旅游产品。推进生态价值的间接转化。依托优质的空气、水源、土壤等原生态资源,增加粮、油、肉、奶等特色产品供给,采用低碳环保等技术改造传统农牧业,深入推进“四控”行动^①,建设农牧业循环体系。鼓励发展生态种植、生态养殖,继续开展稳粮增产工程,

^①“四控”行动:控肥增效、控药减害、控水降耗、控膜提效。



大力实施“藏粮于地、藏粮于技”和“奶业振兴”战略。做大做强林下产业,因地制宜推动桦树汁、中草药、水飞蓟等地区优势特产形成产业化、品牌化。充分发挥晟通糖业、塞尚乳业等龙头企业的引擎作用,提高生态农畜林产品精深加工率,增加产品的生态附加值。支持京东在我市建设生态示范牧场,实现从牧场到餐桌的全产业链养殖模式。以生态为核心竞争力用好“呼伦贝尔”“额尔古纳”金字招牌,扩大宣传影响。

积极促进产业生态化。无论是新兴产业的引进,还是传统产业的改造,必须以生态保护优先为前提。把低碳经济、绿色经济作为调整产业结构的新起点,不断加强城市低值废弃物资源化利用,落实好能耗“双控”约束性要求,按照“三保一压、定量调控、综合施策、分类管理”的原则,确保能耗“双控”工作成果持续巩固、“双绿”目标顺利实现。实施“生态+工业”战略,以循环发展支持碳达峰、碳中和,以绿色发展挖掘生态价值边际效益。持续推进重点工业企业单位产品节能降耗,全面提升资源利用效率,推行清洁生产,实现更高水平的“减量化、再利用、资源化”。围绕打造“北疆糖都”目标,推动晟通糖业实施技术改造、提升科技水平,探索酵母、甜菜碱等产业链延伸项目。持续加快塞尚乳业调整产品结构,扩大高端乳制品份额。稳步推进煤田煤层气勘探开发、分散式风电、分布式光电、垃圾处理分解等项目。深入实施标准化绿色矿山建设,力争所有矿山实现绿色化水平。不断优化园区产业布局,构筑投资洼地、打造产业集群,促进园区向绿色、低碳、循环方向发展。

主动融入新发展格局。融入“双循环”新发展格局,是政治上工作上的对标对表,更是我们抢抓重大战略机遇、奋力开启现代化建设新征程的现实需要。优化投资方向,围绕构建绿色现代产业

体系,加大农牧业产业化、工业升级、高端旅游、战略性新兴产业等领域投资力度,以投资结构重塑产业结构。盯紧中央预算内投资方向,发挥政府投资引导带动作用。坚持常态化、针对性开展定向招商、靶向招商。狠抓项目建设,围绕生态产业化、产业生态化进行前瞻性项目储备,严把项目准入关,强化要素保障服务。不断深化对外开放。积极探索常态化疫情防控下的对外开放工作新模式,大力优化对外贸易结构,发展服务贸易、跨境运输和跨境旅游业,加速“通道经济”向“落地经济”转变。以呼伦贝尔中俄蒙合作先导区建设为依托,积极融入“海赤乔”国际次区域合作金三角,培育新的经济增长点和竞争优势,加快抢占发展制高点。规范口岸管理,强化口岸疫情防控,推动黑山头、室韦两口岸资源整合,争取黑山头口岸通过粮食进口指定监管场地验收。协调俄方加快口岸延伸公路和铁路口岸建设。谋划开展不接触通关运输项目。持续深化对俄经贸合作,探索赴俄共建果蔬、粮油、牧草、现代养殖等农牧业基地。深化与农垦、森工集团等驻在企业在生态保护、资源利用、全域旅游等方面的合作,不断推动地企协同发展。

(三)以创新为驱动,推进“智慧”经济取得新突破

牵住自主创新这个“牛鼻子”,加快实现经济发展从要素驱动向创新驱动转变,使“智慧”成为推动经济社会发展的主引擎,依靠创新全力打造创业新城。

落实创新驱动战略。加强重点领域科技创新,紧扣提高产业链供应链现代化水平部署创新链,以现代农牧业、科技服务业、民生科技作为主攻方向,突出以特色产品、自主品牌和新兴产业为主的集成创新,组织实施重大科技成果转化工程,构建满足经济发展需求的区域科技创新体系。深



化与中科院沈阳生态研究所、中央民族大学、大连民族大学、东北林业大学等科研机构、高校合作，促进科研项目在我市落地。加强科技创新人才支撑，充分发挥创业孵化基地作用，积极引导科技人员、大学生等重点人群开展创新创业，引进和培育高技能、实用型人才。打好“招商引智”组合拳，实施更加开放的人才政策，深入落实“额尔古纳英才”工程，紧密结合产业导向和企业需求，用市场价值回报人才价值。

全力推进数字建设。要紧跟时代步伐，顺应数字化发展大势，全力助推经济转型和数字赋能。加快新型数字基础设施建设，增加5G网络覆盖面与应用场景，逐步提升移动宽带网络速率，推动政府、企事业单位互联网IPv6升级改造。探索数字化生态保护应用，建设生态环境天地一体、全域感知、全网协同和全场景监管体系，实现实时监测，精准指导生态保护和修复。构建数字与产业融合体系，完善智慧农业大数据云平台，实现精细化、低能耗、低人力投入的高效率管理。加快工业领域智能化生产、数字化升级、网络化发展。建设智慧旅游体系，促进全域文旅产业数字生态。探索完善数字社会，丰富智慧课堂资源，创建智慧社区、数字乡村试点，依托智慧城市指挥中心，推动万物互联发展，加快新型智能化公共设施建设。以数字政府提升治理能力，完善政务协同网络建设，提升政务服务网办率和高频便民事项接入移动端比例，让政府逐步实现数字决策、数据服务、数据创新。

持续优化营商环境。优化营商环境是激发市场活力、推动经济转型升级的关键所在。继续纵深推进“放管服”改革，建立权责清单动态管理机制，精简行政许可事项，加快工程建设项目审批制度改革。高标准建设新政务服务中心，充分发挥便民服务热线功能，推进“一件事一次办”，为企业

和群众办事提供套餐式、主题式集成服务。强化基层便民服务，提升乡镇便民服务中心规范化标准化水平。不断优化民营企业发展环境，健全清理和防止拖欠民营企业账款长效机制，鼓励民营企业加快建立现代企业制度，促进非公经济健康发展。严格落实国家减税降费政策，持续降低企业成本。按照企业上市挂牌三年行动计划，全力支持晟通糖业、诚诚矿业上市。大力防控金融风险，切实化解和遏制地方政府隐性债务，把政府债务风险等级稳控在“绿色”区间。

(四)以统筹为举措，全力构建城乡协调发展新格局

以新发展格局为根本遵循统筹推进城乡协调发展，按照“城市宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的思路，以城带乡，构建城乡共富共美的新格局。

不断推进城市精细化管理。坚持规划先行，“一张蓝图绘到底”，推进“多规合一”。优化空间布局，加快功能区规划建设。制定完善市政设施、市容市貌、园林绿化、城市亮化等行业管理标准，提高城市管理科学化、规范化、精细化水平。构建城市精细化管理体制机制，推进“一网多元”基层社会治理体系建设，落实城区“街长制”“门前三包”责任制。加大城镇基础设施建设力度，继续实施中心城区管网改造、供热保障及互联互通工程，全面提升城市基础设施保障能力。加大老旧小区改造力度，完善小区内配套设施，持续扩大城市节能改造覆盖面。

大力实施乡村振兴战略。城市建设马不停蹄，乡村发展亦要做到同频共振。继续推进“四好农村路”建设，积极谋划农村公路维修改造，实现城乡交邮结合、互联互通，不断提升城乡交通运输一体化水平。巩固拓展脱贫成果，着重打造各具特色的民俗文化旅游体验目的地，充分结合独特



的民俗文化和苏木乡镇特色打造个性化乡村旅游品牌,助力民族特色文旅产业转型升级。不断强化乡镇公共服务设施提升改造,加强农村饮用水水源地保护,开展水体整治和村庄清洁绿化行动,因地制宜探索建立集垃圾污水处理、环卫保洁、禽畜粪污资源化利用为一体的综合管护长效机制,持续改善乡村人居环境。加快室韦、莫尔道嘎、上库力通用(防火)机场等项目前期工作。拓宽农牧民增收渠道,支持农村牧区电子商务发展,扩大有效消费。

(五)以民生为根本,满足群众共享成果新期待

让人民过上好日子、实现共同富裕是我们一切工作的出发点和落脚点。始终坚持以人民为中心的发展思想,积极适应社会主要矛盾变化,在发展中保障和改善民生,让发展成果更多更公平惠及全市各族人民。

全面提高人民收入水平。多措并举增加人民收入,努力提高初次分配的效率,统筹做好各类群体创业就业,为更多人创造勤劳致富的机会,努力创造更多就业岗位,在发展现代服务业、高新产业的同时,重视发展吸纳就业人数多的劳动密集型产业。做好治欠保支工作,确保在城务工人员工资发放到位。发挥小微企业就业主渠道作用,为小微企业提供融资支持。鼓励劳动者通过新业态实现多元化就业,让更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。积极发挥第三次分配的作用,大力发展慈善事业,建立健全回报社会激励机制,引导高收入群体和企业家关爱社会。

推进公共服务优质共享。统筹需要与可能,坚持尽力而为、量力而行,将更多财力用于保障和改善民生。大力发展高质量教育,继续落实义务教育“双减”政策^①。着力提升办学条件,新建苏

沁幼儿园、一中室外运动场,谋划建设一中智慧校园。推进教育优质均衡发展,力争做到城乡均衡、结构均衡、群体均衡。持续加强师资队伍建设,强化学校科学管理,将我市三所中学打造成为呼伦贝尔市域内示范学校。补齐公共卫生管理领域短板,提高新冠肺炎疫情等重大公共卫生事件应对处置水平。深化医疗卫生体制改革,促进中蒙医药振兴发展,推动优质医疗资源科学配置和提质扩容,持续完善三河、苏沁、上库力等基层卫生院所服务功能。深入开展爱国卫生运动,实施全民健身计划。完善基础性、普惠性、兜底性社会保障体系,扩大基本养老保险、失业保险、工伤保险覆盖范围,落实基本医疗保险依法覆盖全民,加强社会救助与社会保险、社会福利制度的衔接。全面落实退役军人服务体系,用心用情做好退役军人管理服务。

健全完善社会治理体系。扎实推进平安额尔古纳建设,实现社会治理体制、工作布局、治理方式基本现代化。坚持总体国家安全观。健全完善立体化信息化社会治安防控体系,深入推进“雪亮工程”二期,加强“智慧公安”建设。常态化开展扫黑除恶,依法严厉打击电信网络诈骗等各类违法犯罪。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。不断提升公共安全保障,有效防范、坚决遏制安全生产事故发生,保障食品药品安全,健全应急保障体系,全力助推“平安额尔古纳”高质量发展。

(六)以改革为主线,激发政府系统新活力

始终以建设人民满意政府为目标,全面提升政府治理体系和治理能力现代化水平,体现政府自身建设的新气象、新作为,更好担负起推动额尔

^① “双减”政策:指有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。



古纳高质量发展的新使命、新任务。

抢抓发展机遇,努力建设创新政府。创新是加快发展的根本动力,面对高质量发展的新形势新机遇,面对转型升级、爬坡过坎的新困难新挑战,保持开拓的志气、创新的锐气、拼搏的勇气,坚持把创新贯穿到经济发展、生态文明、产业转型、项目建设、优化环境、改革开放、民生保障、社会治理等各领域各层面各环节,在求创新谋发展上坚持不懈,在育先机开新局上坚定前行,全力推动政府各项工作取得新突破新成效。

坚持依法行政,努力建设法治政府。坚持把依法办事作为政府工作的基本准则,深入贯彻落实法治政府建设实施纲要,认真履行公众参与、专家论证、合法审查、集体讨论等重大行政决策法定程序,加强审计监督和政务公开,深化行政执法体制改革,用法治手段规范市场竞争秩序、保障市场主体合法权益,自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督,切实把政府工作纳入法治轨道。

强化守信践诺,努力建设诚信政府。政府无信则权威不立,我们将充分发挥在全社会诚信建设中的表率示范和监督引领作用,建立健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制,加强债务融资、政府采购、招标投标、招商引资等领域诚信政府建设,不以政府换届、领导人员更替等理由违约毁约,切实用守信践诺的良好形象引领社会风气、提振市场信心、汇聚发展合力。

加快职能转变,努力建设服务政府。建设服务政府是加强政府自身建设的核心目标,我们将牢固树立正确的发展观、政绩观、事业观,坚持把优化服务作为政府工作的永恒主题,紧扣企业需求、群众诉求和基层期盼,扎实做好为民办实事项

目。全面提高服务质效,真正把政府工作的“服务指数”转换成企业的“发展指数”、群众的“幸福指数”、基层的“效能指数”。

优化运转体系,努力建设高效政府。政府运转效率事关发展大局、事关群众利益、事关政府形象,我们将聚焦突出问题和关键环节,巩固拓展重点领域改革成果,健全完善市级领导挂帅包联、现场办公集中审批、督帮一体推动落实等推进机制,着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,加快形成管全局、打基础、利长远的工作模式,打通堵点痛点、畅通经济循环、加速社会运转,不断提升发展活力和核心竞争力。

恪守从政底线,努力建设廉洁政府。作为人民公仆,干事是履职之要,干净是为政之德。我们将始终绷紧廉政建设这根弦,带头严格落实党风廉政建设和“一岗双责”主体责任,坚决执行中央“八项规定”精神及实施细则和廉洁自律各项要求,持之以恒纠“四风”转作风,切实以政府清廉、干部清正、社会清朗的良好氛围保障高质量发展。树牢“过紧日子”思想,厉行勤俭节约,杜绝铺张浪费,强化资金监管,充分发挥财政、审计跟踪督办作用,确保有限资金发挥最大效益,以节俭奉公的良好形象取信于民、推动发展。

各位代表,承前启后,我们深知责任重大;继往开来,我们倍感任重道远。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在呼伦贝尔市委、市政府和市委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,比学赶超、聚力奋进,以昂扬进取的精神状态,以只争朝夕的豪迈干劲,不断开创高质量发展新局面,为建设美丽富饶和谐安宁额尔古纳而努力奋斗!



额尔古纳市人民政府工作报告

——2022年3月14日在额尔古纳市第六届
人民代表大会第二次会议上
额尔古纳市人民政府市长 耿浩

各位代表：

现在我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2021年工作回顾

2021年是中国共产党成立100周年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是“十四五”规划的开局之年。一年来，面对多发散发疫情影响、夏季洪涝灾害冲击和推动经济转型发展、关键领域改革、防范化解风险的艰巨任务，我们在呼伦贝尔市委、市政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，落实高质量发展要求，在应对挑战、抵御风险中担当作为，较好地完成了市五届人大五次会议确定的主要目标任务。

一年来，我们坚持发展为先，经济运行稳定向好。全年地区生产总值完成43.18亿元，同比增长6.2%，增速列呼伦贝尔市第4位；一般公共预算收入同比增长4.5%；社会消费品零售总额同比增长5.6%；城镇、农村牧区常住居民人均可支配收入分别同比增长7.3%和7.4%。三次产业结构演进为46.7:10.7:42.6。

一年来，我们坚持全力攻坚，风险稳控在可控范围。疫情防控驰而不息。健全完善疫情防控指

挥体系，压紧压实“四方责任”。牢牢守住口岸疫情防控“关口”，进一步筑牢了“外防输入”的严密防线。完善常态化疫情防控措施，持续推进新冠病毒疫苗接种，取得了零感染、零病例的好成绩。应对灾害扎实有力。面对50年一遇的洪水，及时启动气象灾害应急预案，高效指挥、快速反应，全市上下通力协作、密切配合，紧急疏散群众，合力防汛抗洪。投入810万元抢险救灾、恢复重建，稳控了洪涝灾害险峻局面，安全平稳度过汛期。债务风险有效化解。严控债务规模，通过细化预算编制、优化支出结构和统筹盘活存量资金等有效措施，防范化解重大风险，超额完成全年化债任务。

一年来，我们坚持绿色发展，生态环境日益改善。生态文明体系逐步完善。启动国家生态文明建设示范市和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建工作。积极推进国土空间规划编制，扎实开展全民所有自然资源资产清查国家级试点工作，第三次国土调查主要数据正式公布。统筹湿地资源经济效益、社会效益和环境效益协调发展。县域考核评价指标体系趋于完善，争取生态转移支付资金8836万元。强化能耗管控，全面推进资源节约和循环利用。生态保护工程有序推进。全面推行“林长制”，累计获得上级管护及停伐补贴资金1.3亿元，完成公益林和天保商品林管护487.4万亩、森林抚育2.4万亩、乡村绿化美化



1500亩,义务植树10万株。实施禁牧休牧、草畜平衡、人工种草等生态修复项目。持续整治乱采滥挖野生植物违法行为。严格落实“河长制”,河流四乱问题全部整改销号。实施侵蚀沟综合治理35条。城乡生活垃圾无害化处理率达99.8%,粪污综合利用率达92.4%。稳妥实施保护区内矿业权退出。

一年来,我们坚持多向发力,发展后劲持续增强。农牧产业稳中有进。投资1.44亿元,实施惠农项目14个。全年农作物播种面积和产量实现双增长,粮食总产超6亿斤。实施黑土地保护性耕作218万亩、耕地轮作13万亩,落实甜菜种植面积27.8万亩,推广小麦节水节肥高效栽培技术35.2万亩,农业机械化水平达95%以上。新增县级高标准应用基地1个,上库力前进村1万亩高标准农田完成主体工程。扎实推进奶业振兴战略,完成中小养殖场改造39个,扩建标准化规模养殖场1个,牧业年度牲畜存栏71.3万头(匹、只)。工业经济量质齐升。重点工业项目有序推进,明珠220千伏、苏沁35千伏变电扩建工程实现开工,2×12兆瓦热电联产项目基本建成。诚诚矿业东珺矿区铅锌银矿选矿厂技术改造项目实现试生产,晟通糖业离子树脂脱钙技术上马应用。矿产资源勘查取得新进展,乌尔根多金属矿初步查明矿石储量5500万吨、金属储量66万吨以上,得尔布、大西山煤田煤层气勘探项目获自治区批复。企业运行态势良好,塞尚乳业、诚诚矿业产值分别同比增长69.7%和82.5%,规上工业增加值同比增长19.4%,连续两年排呼伦贝尔市首位。文旅事业稳步发展。投资4749万元,启动草原在这里景区、乌兰山汽车营地等项目建设。持续加强文旅宣传推介,积极与中国旅游集团、华侨城等知名旅游企业合作洽谈,成功举办“2021年‘中国旅游日’内蒙古呼伦贝尔市分会场活动”。积极打造“民俗+冰雪+运动”等多元化品牌。乌兰山景

区被评为国家4A级旅游景区。全年接待游客257.7万人次,实现旅游收入21.5亿元,同比分别增长80.5%和96.1%。

一年来,我们坚持城乡统筹,人居环境更加优美。城市面貌持续改善。投资4.8亿元,实施市政基础设施项目24个。完成污水处理及人工湿地、河道治理、供热管网、排水管网等续建工程。对市区路灯、广场、公园进行亮化美化。开展老旧小区改造21个,建设主题口袋公园4个。重点地段实施增绿工程,推进街边游园改造,新建兴安街游园,完善天骄公园、孛尔帖水上公园和哈撒尔广场绿化景观。新建5G网络基站37个。乡村振兴不断深入。大力实施乡村振兴战略,持续巩固脱贫攻坚成果,安排衔接资金1761万元,有效开展防止返贫监测帮扶。基础设施不断完善,继续推进满归至荒火地、满归至奇乾、太平至根白、恩和至七卡、室韦至太平公路项目建设,被评为自治区级“四好农村路”示范旗县。建设完成乡镇级生活垃圾填埋场4座,垃圾转运站13座,恩和、三河、莫尔道嘎、黑山头污水处理项目稳步推进。投资3600万元,实施恩和牧区防疫污染基础设施、拉布大林农牧场粪污环境治理等项目。恩和乡入选世界旅游联盟“旅游助力乡村振兴”典型案例。

一年来,我们坚持创新驱动,改革路径走深走实。科技创新活力日益凸显。获国家级众创空间奖补项目1个,实施自治区级、呼伦贝尔市级科技成果转化项目13个,科技创新平台建设数量和质量居呼伦贝尔市首位。深化与中科院、中央民族大学、东北林业大学等科研院所务实合作。建立4个农牧业科技实验示范基地,蒙源公司获评“内蒙古自治区科普教育基地”。改革任务深入推进。圆满完成自治区唯一社会救助审批权下放试点改革任务,扎实推进市属国有企业重组改革自选动作。持续深化“放管服”改革,动态调整市本级权责清单4910项。新政务服务大厅改造完成,进驻



率达96.6%。推进“证照分离”改革全覆盖,审批事项证明材料压缩51.2%，“一次办”改革事项总体办理时限压缩52.4%。积极推进工程建设项目审批全流程、全事项网上办理,审批时限压缩57.9%。“12345”政务服务便民热线正式开通,工单办结率99.7%。深入落实减税降费政策,全年新增减税降费3020万元。对外开放稳定发展。加快推进边民互贸区专用通道、室韦口岸联检楼配套设施等建设项目,做好进口粮食指定监管场地申报筹备工作。深化中俄友好城市双边往来,与俄罗斯普区行政当局开展视频会晤。新增对外贸易主体1家,全年外贸进出口总额完成12.9亿元。

一年来,我们坚持人民至上,发展成果全民共享。民生福祉稳步增进。民生领域支出13.1亿元,占一般公共预算支出的79.6%。创业就业扎实推进,实现城镇新增就业722人,城镇登记失业率3.77%,控制在规定范围内。兜底保障更加完善,全年共发放低保、特困资金和残疾人“两项补贴”1971万元。积极做好燃煤保供,向765户农牧民提供平价煤,平均为每户节省支出620元。城镇职工、企业职工基本养老保险完成全年目标任务。退役军人社会保险接续工作稳步推进。社会事业全面发展。校园“双减”政策落地见效,一本上线率和本科上线率实现“双提高”。三河小学附属幼儿园主体竣工,上库力小学迁址建校、市一中室外运动场、广安社区幼儿园建设项目持续推进。教育专业技术岗位人员按等级晋升,学校安防体系持续完善。医疗卫生体制改革不断深化,中蒙医药振兴发展,三河回族乡中心卫生院完成基础工程,积极筹划市人民医院传染病区建设项目。深入开展爱国卫生运动,实施全民健身计划。扎实开展非物质文化遗产保护。累计争取资金1618万元,启动少数民族扶持发展项目12个。完成博物馆改建任务,体育馆实现智能化信息化升

级。我市健儿在呼伦贝尔市青少年田径精英对抗赛中荣获六枚金牌,刷新历史最好成绩。市男子篮球队获自治区业余组选拔赛冠军并出征全国总决赛。社会大局和谐稳定。纵深推进“扫黑除恶”专项斗争,深入开展命案防范、缉枪治爆、扫黄禁赌等专项行动,依法严厉打击电信网络诈骗、破坏生态环境等违法犯罪行为。安全生产、信访维稳、食品药品安全等工作稳步推进,审计、统计、供销、气象、档案史志等工作得到加强,共青团、红十字、妇女儿童、老年人和残疾人事业取得新进步。

各位代表,奋斗伴随艰辛,收获凝结汗水!过去一年,是极不平凡的一年,尤为令人难忘的是,面对多轮新冠肺炎疫情,全市上下同心、共克时艰,第一时间发出齐心抗疫动员令,广大医务工作者、公安干警、基层干部、社区工作者和志愿者临危受命、冲锋在前,共同筑起联防联控、群防群控的“铜墙铁壁”,圆满完成了承接满洲里市、扎赉诺尔区转移人员集中隔离医学观察任务,连续打赢旅游季外防输入、“两节”期间返程高峰、密接人员快速处置等多场硬仗,绘就了一幅众志成城、彰显担当的“抗疫长卷”,守住了人民“生命线”、把住了“外防输入”关口,人民群众安全感、满意度持续攀升。

各位代表,过去一年来取得的成绩,是自治区、呼伦贝尔市和市委举旗定向、坚强领导的结果,是市人大、市政协有效监督、鼎力支持的结果,是全市人民和衷共济、团结奋斗的结果。在此,我代表额尔古纳市人民政府,向全市各族人民,向各位人大代表、政协委员,向工商联、人民团体,向驻市军警部队、企事业单位,向长期关心、支持额尔古纳发展的社会各界人士,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,也要清醒认识到,全球疫情仍持续蔓延,国内局部疫情时有发生。我市经济基础还不牢固,城市建设还未实现跨越,乡村振



兴尚未闯出新路径,产业富民仍需再加强。主要表现在:经济总量小,转方式、调结构还需持续用力;强市立市的重大产业项目不多,高质量发展支撑乏力;一些干部执行力不高、落实力不强,“不敢为、不愿为、不善为”的现象仍然突出等。对此,我们一定咬紧牙关、持续发力,采取有力措施,切实加以解决。

二、2022 年工作安排

2022 年是新一届政府履职的开局之年,也是实施“十四五”规划的关键之年。做好今年政府各项工作,事关全局、意义重大。审视今年发展,我市仍处于历史性窗口期和战略性机遇期,既面临着疫情冲击衍生的风险、经济持续下行的压力,更面临着叠加交汇的历史机遇,蓄积了向高质量发展质变跃升的强大势能。我们要顺势而为、乘势而上,坚持稳字当头、稳中求进,深入实施“五大行动计划”,全力确保经济社会发展“全年稳”“全年进”,在加快推进高质量发展中取得新的更大成就。

今年政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神,认真落实自治区第十一次党代会、呼伦贝尔市第五次党代会、市第六次党代会精神,弘扬伟大建党精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务融入新发展格局,深化改革开放,创新驱动发展,以供给侧结构性改革为主线,统筹发展和安全,坚定不移走以“生态优先、绿色发展”为导向的高质量发展新路子,保持经济运行在合理区间,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长 5.4% 左右,全社会固定资产投资增长 6%,居民收入增长和经济增长基本同步,

城镇登记失业率控制在 4.5% 以内,粮食产量继续保持稳定增长。节能减排完成呼伦贝尔市下达的目标任务,绿色发展指标全面完成,生态环境质量进一步改善,高质量发展水平进一步提升。

围绕上述目标,我们将全力以赴抓好以下重点工作:

(一)全力以赴抓生态环境,厚植绿色发展底蕴。深入贯彻习近平生态文明思想,以创建全国生态文明建设示范市和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地为总抓手,持续提升生态文明建设水平。

持续改善环境质量。积极争取 4 万亩国家森林抚育补贴项目,用好停伐补贴资金。继续落实草原生态保护补助奖励政策,实施草原生态修复治理 5.5 万亩,完成禁牧和草畜平衡任务。积极申报国家湿地公园湿地保护与修复工程。持续推进山洪灾害治理。加强额尔古纳河流域水质监测和本底调查研究,常态化做好保护区巡护管理和科学监测。深入实施标准化绿色矿山建设,力争 3 座矿山达到绿色矿山标准。

持续健全生态体系。按期完成第一次全国自然灾害综合风险普查工作任务。严格落实“河长制”“林长制”,强化“三条红线”^①刚性约束。依法依规严厉打击乱采滥挖野生植物违法行为。加强对重点地区和重点行业环保责任监管,加大环境违法行为处罚力度。重视森林草原防火工作,建设森林防火智慧综合指挥中心及快扑营房。

持续推动绿色发展。坚定不移推进生态产业化和产业生态化进程,努力实现经济质的稳步提升和量的合理增长。推动企业顺应减污降碳的新形势新要求,严格遵守生态环保法律法规和政策标准,从源头上防治污染、减少排放。推动企业积

^① “三条红线”:指严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线三条红线。



极投资环保产业,培育高质量发展绿色增长点。严把“两高”项目准入关,积极争取上级碳达峰、碳中和专项资金支持。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,反对奢侈浪费和不合理消费。

(二)聚力聚焦五大行动计划,打造产业发展高地。深入实施“延链补链强链”工程,做深做实“五大行动计划”,构建生态特色产业发展新格局。

扎实推进文旅产业提标提效发展。以全域旅游示范区创建为抓手,聚焦文化旅游全域全季企业发展,促进资源优化整合、文旅深度融合,强化转型升级,提升服务品质。加强与中国旅游集团等国内优质旅游企业合作,借智借力发展,提升旅游管理水平,增强旅游产业整体实力。开展对接京津冀、长三角、广东、大东北等区域合作推广活动。实施湿地、白桦林、哈乌尔河景区提升改造,加快草原在这里、乌兰山汽车营地、额尔古纳河界河旅游码头、乌兰牧骑标准化场馆等项目建设进程。加大冬季冰雪旅游建设,着力打造湿地主题冰雪乐园、民族冰雪汇、汽车挑战赛等冬季旅游项目,催热冰雪经济。精心做好“旅游+”“+旅游”这篇文章,着力打造田园旅游综合体,实现全产业协同叠加、深度融合,促进旅游产品多元化发展。

扎实推进农牧业增质增量发展。深入落实粮食安全市长责任制,坚持“藏粮于地、藏粮于技”,确保粮食播种面积在120万亩以上。严格耕地用途管制,坚决制止耕地“非农化”,防止耕地“非粮化”,实施耕地轮作13万亩、黑土地保护性耕作46.9万亩、高标准农田建设2.2万亩,续建花木兰灌区配套与节水改造工程。积极探索与农垦集团、晟通糖业建立三方利益联结机制,落实甜菜种植面积30万亩。实施晟通糖业全产业链技术改造项目,提高生态产品精深加工率。支持塞尚乳业发展以液态奶和高端干乳制品为主的草原奶产品,持续提升产品附加值。探索推广中草药、水飞蓟等新型经济作物种植与利用。扎实推进奶业振

兴,建设三河牛观光牧场,盘活4个闲置牧场,升级改造6个中小型养殖场,外购优质奶牛200头。深入实施种业振兴,提升三河牛、三河马选育水平。建设以天然牧草、人工种草、玉米青贮为一体的优质牧草基地。

扎实推进新兴产业集约集聚发展。强化科技创新对新兴产业培育发展的支撑作用,深入实施科技专项,积极培育高新企业,促进科技成果转化。发展研学、体育、会展等新业态,拓展产业融合空间。紧跟时代步伐,顺应数字化发展大势,全力助推经济转型和数字赋能。大力推进千兆宽带进小区,提升农村牧区“智慧广电”宽带网络覆盖与服务能力。稳步推进5G基站建设,积极布局5G通信应用,推动互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合。

扎实推进生态产业乘时乘势发展。持续促进生态产业化、产业生态化。大力发展碳汇经济,抢抓政策机遇,深入挖掘碳汇交易潜力,力争实现森林经营碳汇和造林碳汇双突破。完成森林康养规划编制,推进森林康养试点建设,开展中药材野生抚育试点。充分发挥“冷”资源优势,发展汽车、御寒服装等产品耐冷性测试。

扎实推进传统产业创新创优发展。实施“生态+工业”战略,以循环发展支持碳达峰、碳中和,以绿色发展挖掘生态价值边际效益。加快诚诚矿业东珺矿区铅锌银矿75万吨/年采矿工程建设,推动与龙源松州风电合作布局5兆瓦分布式光伏。开工建设1万千瓦分散式风电项目。协助企业完成乌尔根2区探转采,持续做好乌尔根1区多金属矿勘查及得尔布、大西山煤田煤层气勘探等重点项目跟踪服务。积极推动北京爱农马赛进口大型农业机械服务中心落地实施。不断促进产业园区向绿色、低碳、循环方向发展。

(三)积极融入新发展格局,增强经济内生动力。牢固树立“环境是金、项目为王、产业为基、招



商为要、企业为大、园区为主”的鲜明理念,以稳定有力的投资强度、灵活开放的市场环境、更加优质的服务效能积极融入新发展格局。

全力以赴抓项目稳投资。打好冬季攻坚、春季开工、夏季冲刺、秋季决胜集中会战,力争重点项目开复工率、投资完成率分别达到90%和75%以上。聚焦“两新一重”^①和短板领域,积极争取专项债券,完善项目储备和滚动接续机制,做优做精“三级三类”^②项目库。分级分类大力开展招商引资,做好目标企业跟踪服务、签约项目跟踪问效、承诺政策跟踪兑现。有效发挥政府投资的引导和撬动作用,充分激发社会投资活力。

不遗余力扩开放添活力。充分利用俄罗斯扩大小麦、大麦出口地政策,积极探索赴俄建立种植基地,有针对性在边境经济合作区布局境外资源落地加工项目。主动服务外贸企业,在疫情期间保障正常进出口贸易。积极参与中俄蒙经贸活动。深化与农垦、森工等驻在企业在生态保护、资源利用、产业发展等方面的合作,不断推动地企协同发展。

千方百计优环境促发展。推动营商环境数字化转型升级,提升全流程网上服务水平,逐步实现智慧审批、智慧监管、智慧服务,以更优营商环境服务市场主体。持续落实减税降费、中小微企业金融支持政策,重启“助保贷”业务,全力扶持各类市场主体发展壮大。持续深化“放管服”改革,创新开展“减环节、减材料、减跑动、减时限、减成本”行动。深入推行“一网通办”“一网统管”,力争政务服务事项全部实现网上办理,最大程度利企便民。充分发挥“12345”热线便民服务作用和政府部门服务监督作用,让群众反映的事有人办、有人管。深化财税金融领域改革,全面实施预算管理一体化。加强债务源头管控,使政府债务水平保持在合理区间。完成国企改革三年行动收官,积极推动市属企业优化重组,建立高效完备的考核

监管体系。

(四)统筹推动城乡协调发展,展现宜居城乡面貌。持续强化城乡基础设施建设,深入推动精细化管理,着力打造宜居城市、优美乡村。

全面优化城市功能品质。以提升城市精细化管理水平为总目标,建设与管理并举,加快城市更新进程。持续完善城市基础设施建设,铺设额尔古纳大街柏油路面3公里,路灯节能改造1000套、新建智慧路灯280基。开工建设生活垃圾无害化处理项目,建设日处理5吨污泥无害化处理车间。改造老旧小区9个,对11幢楼体进行节能改造。建设市区人防工程,填补我市人防工程空白。构建“一网多元化”基层社会治理体系,持续开展市容环境综合治理,严格落实“门前三包”^③责任。依法规范房地产市场秩序,持续解决好“入住难”“回迁难”“办证难”等历史遗留问题。建设智慧城市云数据中心和运营指挥中心,不断完善城市智管体系。

全情建设宜居美丽乡村。严格落实“四个不摘”^④要求,做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,开展常态化监测帮扶,切实防止返贫致贫。深化与中央民族大学中国兴边富民战略研究院合作,积极争取列入国家兴边富民试点地区。助力农村牧区优势特色产业发展,增强农牧户“造血”功能。推动村集体经济转型升级,完善生产生活设施及村容村貌整治。提升农村牧区物流、医疗、文化等

① “两新一重”:指新型基础设施建设,新型城镇化建设,交通、水利等重大工程建设。

② “三级三类”:指自治区、市、旗三级,新建、续建、储备三类项目。

③ “门前三包”:指临路(街)所有的单位、门店、住户包门前市容整洁、环境卫生整洁、责任区内的设施、设备和绿地整洁等。

④ “四个不摘”:指摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶和摘帽不摘监管。



公共服务水平。加快数字乡村建设,增设边境4G基站。

全力补齐基础设施短板。加快现有公路项目建设进程,积极争取拉布大林至上库力公路、黑山头小河子桥梁以及6个危桥改造等项目。巩固“四好农村路”示范旗县成果,持续改善农牧林区公路路况,让人民群众出行更加便利便捷。继续实施室韦、拉布大林农牧场四队饮水安全工程和三河马场农村供水保障工程。不断推进莫尔道嘎、黑山头、三河、恩和生活污水处理项目,争取黑山头、三河、恩和、室韦垃圾填埋场投入使用。续建明珠、苏沁变电站,开工建设上库力二队110千伏、坤库力和永胜35千伏输变电工程,增强电网负荷能力。

(五)用心用情保障民生改善,增强公共服务供给。坚持以人民为中心的发展思想,着力解决群众急需急盼的实事要事,让发展成果更公平惠及群众。

着力稳定扩大就业。牢固树立就业优先导向,深入落实创业扶持、就业援助和援企稳岗等政策,有效保障高校毕业生、农牧民工、退役军人、残疾人等重点群体就业。构建和谐稳定的劳动关系,做好农牧民工欠薪治理工作。进一步完善职业技能培训机制。不断拓展城乡居民增收渠道,健全工资合理增长机制,保障劳动者合法权益。

着力完善社会保障。深入实施全民参保计划,确保社会保险待遇按时足额发放。稳步提高低保标准,完善社会救助体系,做好困难群体救助保障,落实社会救助资金1300万元以上,兜住兜牢基本民生底线。深化医保支付方式改革,推进职工医保门诊统筹,减轻群众就医负担。健全退役军人工作体系和保障制度。

着力办好满意教育。坚持立德树人,全面加强学校思政课建设,深化新时代教育评价改革。

促进义务教育优质均衡发展,严格落实“双减”政策。大力提升办学条件,广安社区幼儿园年内竣工,开工建设苏沁学校附属幼儿园、市一中室外运动场、市二小、三小运动场,实施上库力小学迁址二期项目,规划建设产教融合研学实践基地。补充完善师资力量,加大教师招考力度。加强师德师风建设,切实保障教师权益。

着力提高医疗水平。优化配置卫生健康资源,不断提升公共卫生服务能力。提高重大公共卫生事件应对处置水平。深化医疗卫生体制改革,争取三河回族乡中心卫生院业务用房年内投入使用,开工建设上库力卫生服务中心业务用房、人民医院传染病区工程。持续改善基层医疗卫生条件,补充卫生专业技术人才,提高诊疗水平,努力做到“小病不出社区、大病不出市”。大力开展爱国卫生运动,倡导健康生活新风。

(六)多措并举维护安全稳定,推动发展良性互动。统筹发展和安全,把人民群众的生命财产安全放在突出位置,为经济社会营造安全稳定的发展环境。

抓好抓牢常态化疫情防控。全面压实“四方责任”,落实“四早”措施,坚持人、物、环境同防,做好冷链食品、非冷链物品全流程监管。按照自治区“守好祖国北大门”要求,积极完善口岸疫情防控各项措施,筑牢口岸“三道防线”,为口岸开关做好准备。严格重点场所规范管理,持续做好新冠疫苗接种,确保目标人群应接尽接。

巩固发展民族团结大局。紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线加强和改进民族工作,持久开展民族团结进步创建。全面推广普及国家通用语言文字,扎实推行使用国家统编教材,实施中华优秀传统文化传承发展工程,建设好各民族共有精神家园。

坚决维护社会和谐稳定。扎实推进平安额尔



古纳建设,坚持和发展新时代“枫桥经验”,加快推进矛盾纠纷调处中心建设,加强法律援助和司法援助,及时解决群众合理诉求。加强金融领域风险防范,强化食品药品安全监管,全面完成安全生产三年专项整治任务。加强应急管理体系建设,做好防灾减灾救灾工作。常态化推进扫黑除恶专项斗争,依法严厉打击和惩治电信网络诈骗、破坏生态环境等各类违法犯罪活动。

(七)坚定不移提升政府效能,持续加强自身建设。按照呼伦贝尔市“六个政府”建设要求,坚持和加强党对政府工作领导,深入开展“转观念、强作风、优环境、重落实、树形象”大学习大讨论活动,以更优的作风推动更高质量发展。

让创新充盈政府工作。坚持把改革创新贯穿经济发展、生态保护、产业转型、民生保障、社会治理等各领域各环节各层面,推动政府广大干部敢于创新、敢于碰硬、敢于突破。贯彻好“五个必须”^①,落实好“四个千方百计”^②,在实施“五大行动计划”中勇立新功。

让依法行政树立航标。全面贯彻习近平法治思想,加强法治政府建设,坚持用法治思维和法治方式推进工作。规范公正文明执法,加大行政执法监督力度。严格执行重大行政决策程序规定,提高行政决策质量和水平。依法接受人大及其常委会法律监督,自觉接受政协民主监督,主动接受监察监督、社会舆论监督,强化审计监督、统计监督,做到有权不任性、用权受监督,始终让权力在阳光下运行。

让守信践诺成为自觉。牢固树立守信意识、契约精神,凡是政府出台的政策、作出的决定、发布的公告、签订的协议,都要不折不扣落实到位、执行到位、兑现到位。坚持“新官理旧事”,绝不以领导干部调整改变决策。认真履行司法判决,拖欠民营企业无分歧账款一律按期偿还,以守信践

诺的良好形象提振市场信心、激发发展活力。

让人民至上贯穿始终。“利民之事,丝发必兴”。牢记为民宗旨,厚植为民情怀,始终把人民放在心中最高位置。念民之所忧、行民之所盼、解民之所难,认真做好群众来访接待,扎实走好网上群众路线。以“无我”的状态,把承诺的民生实事坚决办好,始终与人民想在一起、干在一起。

让担当尽责蔚然成风。树立崇尚担当、鼓励实干的鲜明导向,完善正向激励和反向问责机制。激发公职人员真抓实干、担当作为的精气神,倡导勇担当、快节奏、高质量的工作作风,动员全市上下拉高标杆、跳起摘桃,使“担责尽责、懂行在行、知重负重、善作善成”成为政府工作的鲜明特质,用沉甸甸的成绩兑现对全市人民的承诺。

让清廉正气持续巩固。坚持全面从严治党,扎实推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争,驰而不息纠治“四风”,力戒形式主义、官僚主义,持续精文减会,为基层减负。坚持节用裕民,加强财政支出绩效评价,真正把钱花在促进发展的关键处、为民办事的急需处、增进福祉的紧要处。

各位代表,实干铸就伟业,奋斗开创未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委的坚强领导下,握紧历史的接力棒,以“新颜值”为引领,以“加速度”为标尺,千字当头,创优争先,奋力推动额尔古纳现代化建设迈出新步伐,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

① “五个必须”:指必须保持战略定力、必须突出稳字当头、必须坚持统筹兼顾、必须强化风险意识、必须做到真抓实干。

② “四个千方百计”:指千方百计抓项目稳投资、千方百计释放消费潜力、千方百计做活口岸经济、千方百计防范化解风险。



2021年市政府民生实事项目完成情况 及2022年民生实事候选项目形成情况的报告

——2022年3月14日在额尔古纳市第六届

人民代表大会第二次会议上

额尔古纳市人民政府常务副市长 徐向泽

各位代表：

受市人民政府委托，现将2021年市政府民生实事项目完成情况及2022年民生实事候选项目形成情况向大会报告，请予审议。

一、2021年政府民生实事项目完成情况

2021年，市人民政府实施的经人代会票决确定的民生实事项目5项，总投资5362万元，其中争取上级资金3797万元，债券资金1565万元。已开工项目4个，开工率80%，已完成年度工程任务项目3个，未完工项目2个，按工程进度有序推进，完成投资4027万元，完成投资率75.1%。具体情况如下：

（一）已完成年度建设任务的项目

1. 中心城区人居环境综合提升改造项目

项目投资1500万元，在市区南北出入口实施绿化美化工程，建设骑行路、步行道及三个口袋公园等。责任单位为市城市管理综合行政执法局，完成投资1500万元，已完成年度建设任务。

2. 老旧小区综合整治改造项目

项目投资1497万元，改造小区6个，主要进行管网改造、混凝土地面、绿化、亮化等工程。责任单位为市住建局，完成投资1497万元，已完成年度建设任务。

3. 城市老旧供热管网维修改造工程

项目投资800万元，改造一级主管网500米、二级管网5公里，覆盖8个住宅小区、20栋楼房。责任单位为市住建局，完成投资800万元，已完成年度建设任务。

（二）未完成年度建设任务的项目

1. 三河回族乡中心卫生院业务用房及附属设施建设项目

该项目为建设中心卫生院及附属工程，总建筑面积1771平方米。责任单位为市卫健委，完成投资230万元，该项目于2021年9月初开工建设，目前地下基础已全部完成，受三河回族乡地质因素及气候条件影响，主体工程预计2022年4月复工。

2. 上库力社区卫生服务中心业务用房及附属设施项目

该项目为建设社区卫生服务中心及附属工程，总建筑面积1095平方米，责任单位为市卫健委。未开工原因：主要是用地需协调呼伦贝尔农垦集团，转地手续上报层级较高，审批周期较长，推进相对缓慢。

两个项目前期手续办理过程中，受疫情因素影响，无法赴自治区跑批相关手续，在一定程度上



影响了推进进度。同时,上述两个项目均属于跨年度工程,计划2022年投入使用。下一步,上述两个项目将交由三河乡、上库力街道办事处负责,紧盯前期手续办理,抓工期抢进度,全力推进建设进程,确保2022年投入使用,也希望广大代表予以理解。

二、2022年政府民生实事候选项目安排

(一)2022年政府民生实事候选项目征集原则和要求

我市2022年政府民生实事候选项目的征集原则为:一是突出民生,统筹兼顾;二是突出重点,先急后缓;三是突出实效,普惠共享。征集要求为:一是具备必要性,为迫切需要建设的项目;二是具备代表性,项目覆盖面和受益面广;三是具备可行性,能够在2022年当年完成或取得阶段性成效。

(二)2022年政府民生实事候选项目形成过程

2021年12月10日,由市政府办公室通过政府网站向社会各界、各有关单位征集2022年政府民生实事建议项目。由市发改委将征集的项目初步汇总,共汇总2022年政府民生实事项目10个,最终确定候选项目6个。

(三)2022年政府民生实事候选项目的特点

一是立足群众呼声和民生效果。结合我市实际,做到集中有限财力优先实施群众迫切需求的项目,如:市区道路提升改造工程、中心城区人居环境综合提升、市区智慧路灯节能改造、市一中运动场等与人民群众切身利益密切相关的项目纳入本次政府民生实事项目范围。

二是立足成型项目和规范实施。每个项目要求资金落实、前期手续完备,能够当年开工建设。做到项目名称、项目背景、项目内容、实施主体、投资额度及资金来源等内容详实,确保项目的规

范性。

三是立足跟踪督查和全面监管。项目实施过程中,对项目进展情况进行日常督查、专项督查、跟踪监管,对项目完成情况进行绩效考核,以此督促票决确定的政府民生实事项目年度工作目标能够按时、全面完成。

(四)2022年政府民生实事候选项目基本情况

2022年政府民生实事候选项目共6项,计划投资4250万元,其中争取上级资金及本级自筹2250万元,债券资金2000万元。项目简要情况如下:

1. 市一中运动场建设项目

由于一中现有操场设施落后,影响正常体育教学,同时也是标准化学校建设的短板。2022年计划建设标准化田径运动场,项目责任单位为市教育和科技局,计划投资820万元,资金来源为争取上级补助资金及债券资金。

2. 市区智慧路灯节能改造项目

结合能耗“双控”及智慧城市的建设要求,2022年计划安装智慧路灯、节能改造路灯及附属设施工程,项目责任单位为市住建局,计划投资500万元,资金来源为债券资金。

3. 2022年市区道路提升改造工程

市区部分道路使用多年,道路路面破损严重,为居民出行带来不便,影响市容市貌。2022年计划对市区内部分道路进行维修改造,项目责任单位为市住建局,计划投资330万元,资金来源为争取上级补助资金。

4. 市职业中学标准化学校建设项目

职业中学现有校舍使用面积不足,缺少宿舍食堂等标准化设施。2022年计划建设宿舍楼及附属设施,项目责任单位为市教育和科技局,计划投资400万元,资金来源为争取上级补助资金。



关于额尔古纳市二〇二一年 国民经济和社会发展计划执行情况 及二〇二二年计划草案的报告

——2022年3月14日在额尔古纳市第六届
人民代表大会第二次会议上

额尔古纳市发展和改革委员会主任 胥继良

各位代表：

受市人民政府委托，现将2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年计划草案报告提请本次人民代表大会审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2021年国民经济和社会发展计划执行情况

2021年，在市委的正确领导下，在人大、政协的有效监督下，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，经济保持较好发展态势，脱贫攻坚战全面胜利，改革开放不断深化，社会大局保持稳定，实现了“十四五”良好开局。全市地区生产总值完成43.18亿元，增长6.2%，列呼伦贝尔市第4位；一般公共

预算收入完成1.76亿元，增长4.5%；保障性民生支出13.09亿元，占一般公共预算支出的79.6%；限额以上固定资产投资完成8.52亿元，下降16.5%；城镇常住居民人均可支配收入完成34143元，增长7.3%；农村牧区常住居民人均可支配收入完成32626元，增长7.4%。

（一）现代产业体系加快构建，经济发展良好态势不断巩固

——农牧业发展势头强劲，现代化步伐稳步推进。播种面积256.6万亩，其中小麦101万亩、油菜94.4万亩、杂粮30.3万亩、其他作物30.88万亩。实施保护性耕地218万亩、耕地轮作13万亩。牲畜存栏71.3万头（匹、只）。塞尚乳业收购鲜奶4万吨，发放奶资1.54亿元。推进奶业振兴，改造中小养殖场39个。春蕾公司生产麦芽3.09万吨。投资1.44亿元，实施高标准农田、牧区

5. 中心城区人居环境综合提升改造项目

为改善中心城区人居环境，2022年计划对东环路进行改造，铺设骑行路、人行道，建设口袋公园及绿化亮化工程，项目责任单位为市城市管理局综合行政执法局，计划投资1000万元，资金来源为债券资金。

6. 老旧小区综合整治改造项目

长期以来，我市老旧小区硬化、绿化、亮化等工程较为薄弱，道路破损问题突出。计划改造小区21个，主要进行管网改造、混凝土地面、绿化、亮化等工程，项目责任单位为市住建局，计划投资1200万元，资金来源为争取上级补助资金。



防疫污染基础设施、粪污环境整治、智慧农业平台、灌区节水改造等14个惠农惠牧项目。3家企业6个产品获得绿色食品认证。家庭农牧场达1097家,农牧民专业合作社达446家,市级、自治区级农牧业产业化示范联合体达2家和1家。

——工业经济提质增效,全产业链加速构建。规上工业总产值完成11.1亿元,增长19.7%,轻、重工业分别完成7.14亿元、3.96亿元,分别增长6.5%和54.3%。晟通糖业日加工甜菜能力达5000吨,累计加工甜菜62.57万吨,生产成品糖7.17万吨、糖蜜2.4万吨、颗粒粕2.9万吨,实现销售收入4.91亿元。塞尚乳业拓宽产品种类,生产奶制品2.46万吨,主要生产附加值较高的液态奶,全年产值实现69.7%的增长。诚诚矿业采矿工程已完成矿山生产自动化集中管控平台、办公楼等设施;选矿厂新生产线实现试生产,已具备日处理3000吨矿石的能力。明珠、苏沁变电站2号主变扩建工程有序推进。得尔布、大西山煤层气勘探项目获自治区批复。园区入驻企业20户,园区七通一平、工业固废、污水处理功能日益完善,产业孵化水平不断提高。

——旅游业稳中向好,新动能彰显活力。全年接待游客257.7万人次,增长80.5%,旅游收入21.5亿元,增长96.1%。乌兰山景区被评为国家4A级旅游景区。“草原在这里”、乌兰山生态文化旅游区汽车营地稳步推进。星级乡村旅游接待户加快创建,黑山头神飞庄园、拉布大林一诺轩民宿分别被评为自治区五星级和四星级乡村旅游接待户。成功举办“2021·中国旅游日”活动。

(二)各类需求平稳增长,发展活力不断释放

——支撑要素保障有力。全年实施重点项目50个,已开复工项目32个,开复工率64%,完成投资7.55亿元。我市负责的14个呼伦贝尔市级重点项目开复工率100%,完成投资5.9亿元,投资完成率67%。社会消费品零售总额完成13.16

亿元,增长5.6%。金融机构人民币存款余额55.45亿元,增长10.5%,贷款余额34.4亿元,增长1.2%。外贸进出口总额12.85亿元,增长1.8%,其中进口12.79亿元,增长9.2%;出口651万元,下降92.9%。

——营商环境持续优化。全年共确定改革任务121项,形成改革成果200个。持续推进行政许可、处罚“双公示”,开展信用监测评价。推进“证照分离”改革全覆盖。进一步压缩企业开办时间,实现企业登记全程电子化。推进政务服务“一窗受理”,打造一站式服务中心,26个单位、837项事项入驻民生大厦,进驻率达96.6%。打造“蒙速办”政务服务品牌,全力提升“一网通办”水平。梳理规范事项办事指南1560个,事项网办占比95.5%,承诺时限压缩比率73.17%。开通“12345”政务服务便民热线,办结率为99.7%。推进公共资源交易“零接触”,实现招标投标主体“零跑腿”。累计推送优化准入服务事项1991件,办理无纸全程电子化营业执照273件。企业数量稳步增长,新增注册企业1117户。拓展小微企业融资渠道,出质股权1.82亿元,被担保债权5.71亿元。审计核减工程造价4833.7万元,审减率20%。

(三)生态文明建设不断加强,城市品质更新有序提升

——生态保护成效显著。实施天保二期205.5万亩、公益林生态效益补偿282万亩、补植补造2万亩、义务植树10万株、森林抚育2.4万亩、病虫害防治6.1万亩,人工种草8万亩、草畜平衡519万亩、草原生态补奖719.09万亩、禁牧休牧200万亩、草原鼠害防治4.2万亩。严格落实河长制,巡河1022人次,完成河道“清四乱”整改。实施侵蚀沟、山洪沟、防洪工程及河道治理工程。推进污水处理及人工湿地工程续建。开展打击非法毁林毁草开荒和私采滥挖野生药材专项行



动。完成自治区生态环境保护督察整改任务 16 项。推进创建国家生态文明建设示范市及“两山”实践创新基地。完成第三次国土调查,被定为第二批全民所有自然资源资产清查国家级试点。能耗“双控”工作扎实推进。晟通糖业建设甜菜制糖稀汁离子树脂脱钙项目,完成石灰窑及动力车间锅炉、甜菜自动检糖站技改,年节能达到 8%。惠民热力对原锅炉、汽轮发电机组及其配套设施进行替换升级。持续控制能耗增量、降低能耗强度,有效推动能耗“双控”工作取得实效。

——基础设施建设稳步推进。改造供热管网 2 公里,铺设雨水管网 4.3 公里、污水管网 5 公里、旧砬路沥青面层 2.5 万平方米。基础设施供热工程已完成主体,正在进行辅机等设备安装。实施城市精细化管理,完成老旧小区改造年度任务,市区亮化设施维修改造、旧道路及市政设施改造、老旧供热管网改造持续推进。新建兴安街游园、口袋公园,完成天骄、孛儿帖公园、哈萨尔广场景观绿化。房地产在建面积 5.2 万平方米。永胜屯 - X904、黑山头古城子 - 国道 331、国道危桥改造等项目正在开展前期工作。室韦 - 太平、满归 - 荒火地、满归 - 奇乾、三河一队 - 自兴林场、上护林 - 上护林林场、恩和 - 七卡、太平 - 根白、小库力桥、激流河大桥等项目有序推进。乡村振兴战略深入实施。推广小麦节水节肥高效栽培技术 35.2 万亩、油菜免耕节本增效栽培技术 22 万亩,农业机械化水平达 95% 以上。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,投入乡村振兴衔接资金 1761 万元。黑山头、三河、恩和、室韦生活垃圾填埋场已试运行。恩和生活污水处理站已完成主体工程,三河、莫尔道嘎污水处理站正在办理前期手续。

(四)民生福祉不断增进,人民获得感幸福感显著提升

创业就业与社会保障水平不断提升。城镇新增就业 722 人,农村牧区转移就业 119 人,高校毕业生就业 187 人,登记失业率 3.77%。发放创业担保贷款 723 万元、失业保险金 121.32 万元、稳岗补贴 177.09 万元。职工基本养老保险参保 27105 人,城乡居民养老保险 6855 人,基本医疗保险 69532 人。减免各类税费 3020 万元。城乡低保标准上调至 710 元,累计发放低保资金 1712.92 万元,残疾人“两项补贴”148.42 万元。疫情防控常态化持续推进。坚持常态化防控与局部应急处置相结合,举全市之力协助打赢了满洲里疫情阻击战。累计投入疫情防控资金 1478.12 万元。持续加强重点地区、重点人群摸排排查,采取有针对性的管控措施。疫苗接种有序推进。实现了“零发病”和“零输入”的目标。社会民生事业全面发展。广安社区幼儿园、三河小学附设幼儿园及上库力小学迁址新建主体已完工。第二、第三中学、苏沁学校运动场已投入使用,一中室外运动场、职业中学宿舍楼正在开展前期工作。持续推进国家统编教材使用,完成义务教育“双减”工作,实现校园安防建设三个 100%。推动科技成果转化应用,实施国家级众创空间奖补项目 1 个,自治区级以上科技成果转化项目 4 个。科技创新平台建设数量和质量均在呼伦贝尔市首位。深化医药卫生体制改革,推进分级诊疗制度建设,基本公共服务实现全覆盖。完成三河中心卫生院业务用房基础设施建设,上库力卫生服务中心及市人民医院传染病区建设正在办理前期手续。建成蒙医馆 1 个、中医馆 3 个。完成民族博物馆展陈整改,馆藏文物预防性保护方案通过评审。实现体育馆智能化信息化改造。加强重点文物保护单位保护,完成黑山头古城遗址、金界壕、鲜卑古墓群安防及围封。开工建设乌兰牧骑标准化工程。发挥乌兰牧骑“红色轻骑兵”职能,获得自治区第四届“草原金秋”声乐比



赛组合组二等奖。荣获第十四届全运会内蒙古赛区青年城市组篮球比赛冠军。

聚焦社会安全稳定。军民融合发展不断加快,持续创建双拥模范城。加大旅游市场价格监管,对36种居民生活必需品及防疫用品进行价格监测。审验行政事业性收费单位29家。完成第七次人口普查。完善安全生产管理体系。强化食品药品监管。推进依法治市、质量强市。规范行政执法,开展政法队伍教育整顿。持续巩固“扫黑除恶”成果,开展缉枪治爆、命案防范、电信诈骗等专项斗争。妥善处理信访事件,解决涉及人民群众切身利益的重大问题,保持了社会大局稳定。

在看到我市经济运行总体平稳,稳中向好的同时,我们也要清醒的认识到了:我市发展质量有待提升,产业层次总体不高,高质量发展的基础还不牢固。基础设施保障能力依然薄弱,民生社会事业发展仍存短板。口岸疫情防控任务艰巨,财政收支矛盾突出等问题仍然存在,需要我们采取有力措施加以克服。

二、2022年国民经济和社会发展目标与任务

我市将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神,认真贯彻落实市委六届二次全会暨全市经济工作会议精神。坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,全面深化改革开放,坚持创新驱动发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,继续做好“六稳”、“六保”工作,着力保障和改善民生,保持经济运行在合理区间,保持社会大局稳定,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(一)主要预期目标

——地区生产总值增长5.4%。

——固定资产投资增长6%。

——居民收入增长和经济增长基本同步。

——城镇登记失业率控制在4.5%以内。

——粮食产量继续保持稳定增长。

——单位地区生产总值能耗降低率及其它约束性指标达到呼伦贝尔市要求。

(二)2022年经济社会发展的主要措施

1. 有序推动绿色低碳发展,完善城乡基础设施

加强生态文明建设。强化国土空间规划和用途管控,推进“三线一单”落地生效。全力争创国家生态文明建设示范市和“两山”实践创新基地。实施森林抚育、公益林管护、天保二期、草场改良等重点工程;落实草原生态补奖、禁牧轮牧、草畜平衡等政策任务;开展侵蚀沟、山洪治理、防洪工程、生态修复等工程。严格落实林长制。完善森林草原防火体系,推进森林康养试点建设。建设中草药材野生抚育试点,发展林下经济。抓好自然资源资产离任审计。严厉打击非法采挖、收购和运输药材、开荒、打猎、采砂等破坏生态行为。加强环境监测,推进大气、水、土壤等污染防治。加强能耗“双控”,推动全面绿色转型,严把“两高”项目准入关,有序做好碳达峰、碳中和工作,不断拓展绿色发展空间。

加快补齐基础设施短板。完成老旧小区改造,加强市区道路、智慧路灯等工程。推进污泥无害化处理、畜禽粪污处理项目早日落地。规范房地产开发和物业管理。加快农网改造进程。提升城市精细化管理水平,强化基本公共服务功能。力争开工建设永胜屯-X904、黑山头古城子-国道331、国道危桥改造等项目。推进拉布大林-上库力公路、黑山头小河子桥梁工程、苗圃大桥等项



目落地。实施乡村振兴战略。促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,持续开展常态化监测帮扶,切实防止返贫致贫。加强产业振兴和生态振兴,完善苏木乡镇生活生产设施及村容村貌整治。高质量完善乡村振兴战略规划,全力打造我市乡村振兴示范村。

2. 坚定实施扩大内需战略,持续激发市场主体活力

积极扩大有效投资。优化投资结构,保持投资合理增长,发挥投资对优化供给结构的关键作用。2022年初步谋划重点项目55个,总投资35.2亿元,年度计划投资11亿元。除此之外,我市民生实事候选项目6项,分别为:市一中运动场、市区智慧路灯节能改造、市区道路提升改造、市职业中学标准化学校建设、中心城区人居环境综合提升改造、老旧小区综合整治,计划投资4250万元。深入实施项目建设提升行动,解决项目土地、规划、资金落实等前期要素保障,贯彻落实“六个一”机制,全力实现保落地、促投资预期目标。积极争取地方政府专项债、一般债、预算内投资等资金支持。谋划储备一批“两新一重”、新兴产业、乡村振兴、全域旅游、生态环保等领域的优质项目。

促进消费持续恢复。坚持以高质量供给激发消费潜力、培育消费热点、扩大消费需求,积极适应网络消费新特点,促进线上线下消费融合,推动广大中小微企业和个体门店运用网络营销方式开拓市场,利用网络直播媒体平台,打造额尔古纳俄罗斯列巴、炉篾烤饼、牛羊肉、草原大鹅、笨鸡等地方特色产品和品牌代言“网红”,推介额尔古纳本土特色产品,让更多线上线下消费留在额尔古纳。

全面深化改革。持续深化“放管服”改革。提升市场准入效能,巩固“证照分离”改革成效,进一步简化企业开办时限。持续推进“双随机、一公

开”监管。以“四办”为抓手,持续优化营商环境。完善“12345”热线首派负责制,打造“呼必应”服务团队,依托政务数据共享,实现“无感审批”。加快培育“专精特新”企业,扶持中小微企业,深入落实减税降费,统筹推进税费协同,降低民营企业融资、制度性交易、用地、物流成本,提振民营企业投资信心。推进国资国企改革。推进教育、科技、文化、卫生等各领域体制机制创新,提高基本公共服务水平。

3. 积极发展优势产业,提升产业链现代化水平

推进农牧业产业化进程。重点围绕“糖、肉、奶”三大产业,大力发展精深加工,突出特色优势延链补链,发挥龙头企业“链主”作用,加快构建绿色特色优势现代产业体系。持续做好耕地轮作,落实粮食生产责任制,坚持藏粮于地、藏粮于技,积极调整甜菜、莜麦、苜蓿、青贮、中草药等种植结构。做好高标准农田、高产优质苜蓿、灌区节水改造等项目建设。强化智慧平台推广及使用。深入实施种业和奶业振兴,加快良种繁育体系建设,抓好“三河牛”选育、繁育和马产业发展。持续推动牲畜标准化、规模化养殖,健全农牧林产品追溯体系,高质量建设绿色有机农畜林产品生产加工输出基地。

加快传统工业产业链延伸。围绕甜菜制糖全产业链发展,打造“北疆糖都”。持续推进诚诚矿业75万吨采矿工程、明珠、苏沁变电站续建。推动上库力二队110千伏、坤库力35千伏、永胜35千伏输变电工程早日开工。加快1万千瓦分散式风电、分布式光伏发电等项目建设。完成鑫易矿业、诚诚矿业、莫尔道嘎矿泉水厂绿色矿山建设。推动“5G+工业互联网、物联网”协同发展,构建全产业链大数据综合服务平台。加快园区振兴,推进园区产业循环、资源节约、要素集聚。



做优做强现代服务业。持续推进乌兰山生态文化旅游区汽车营地、“草原在这里”、国家湿地公园二期等项目续建。做好旅游景区景点提档升级。强化全域全季全业发展理念,深化旅游与生态、人文融合发展。加强旅游行业监管,持续整治取缔小散乱景区景点。打造冬季旅游品牌,推动冰雪运动、冰雪旅游、冰雪装备等多业态融合。全力推动传统服务业改造升级,下大力气抓好物流、养老、金融、电商等现代服务业,持续壮大服务业规模。

4. 提升对外开放水平,积极融入国内国际双循环新格局

扩大高水平对外开放。以“一带一路”建设、中俄蒙经济走廊和向北开放中俄蒙合作先导区为契机,大力发展泛口岸经济,加快边境贸易转型升级。推进边境经济合作区建设,加快黑山头口岸海关监管货场及货运通道改扩建,开展黑山头口岸粮食进口监管场地建设前期工作,推进黑山头边民互贸区专用通道建设。启用室韦口岸联检楼,并完善相关设施。完善边民互市贸易区功能。巩固发展与俄罗斯毗邻地区经贸、人文各领域友好合作。

继续加强招商引资与区域合作。加强与国内发达地区的合作与招商引资力度,加强与周边旗市区产业协同,在旅游环线打造、农畜产品原料基地共建、基础设施联通、生态联保、产城联动等方面寻求更深层次、宽领域的合作。围绕主导产业和优势企业、上下游和产业链开展精准招商,支持龙头企业以商招商,搭建招商引资平台,集中力量引进一批投资规模大、科技含量高、市场前景好、带动能力强的高质量项目。

5. 切实保障和改善民生,兜住兜牢民生底线 提高社会保障水平。坚持就业优先,鼓励灵

活就业,全力稳定就业形势。深入实施全民参保、应保尽保。完善城乡低保、临时救助、抚恤优待等制度,保障困难群众基本生活。发挥社保、福利、救助、优抚相互衔接的兜底作用。

科学精准抓好疫情防控。坚持“外防输入、内防反弹”,建立健全常态化防控和应急处置转换机制,及时激活指挥体系,加强监测预警,严格报告制度。落实“四早”要求,压实“四方责任”,加强口岸、农村牧区、密集场所、冷链运输等重点领域疫情防控,发挥发热门诊、基层医疗机构、急救中心“哨点”作用,稳妥有序推进新冠病毒疫苗接种工作,持续巩固疫情防控成果。

推进社会事业协调发展。加快上库力小学迁址新建、广安社区幼儿园续建。开工建设市一中、市二小运动场及职业中学宿舍楼。巩固国家统编教材使用成果,持续推进义务教育“双减”。推进科技事业发展。做好博物馆展陈提升,充分发挥博物馆爱国主义教育基地职能。弘扬“乌兰牧骑”精神,提升乌兰牧骑设施标准化水平。深化医药卫生体制改革,实现基本公共卫生服务均等化,提高卫生事件处突能力。开工建设上库力卫生服务中心及市人民医院传染病区,完成恩和乡中心卫生院及三河乡苏沁卫生院业务用房及附属设施建设。推进殡仪馆二期工程。防范债务风险,严控金融风险,控制债务增量。做好应急物资储备,加强重点领域价格监管,做好基本民生保供稳价,严查囤积居奇、哄抬物价违法行为。开展“八五”普法。以政法教育整顿为契机,巩固扫黑除恶专项斗争成果,开展缉枪治爆、命案防范、电诈清查行动。推进“智慧城市”及“智慧交通”建设。持续创建双拥模范城,推动军警民融合发展。做好信访工作,抓好食药安全和安全生产,提升反恐和处突能力,坚决遏制重大事故发生。



关于额尔古纳市 2021 年预算执行情况 和 2022 年预算草案的报告

——2022 年 3 月 14 日在额尔古纳市第六届

人民代表大会第二次会议上

额尔古纳市财政局局长 徐丙贤

各位代表：

受市人民政府委托，现将 2021 年预算执行情况和 2022 年预算草案的报告提请本次人民代表大会审议，并请市政协委员和列席会议的同志们提出意见。

一、2021 年财政预算执行情况

2021 年，我市财政工作在市委、市政府的坚强领导下，在人大、政协的依法监督下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，面对经济下行压力的严峻考验以及还债高峰的困难局面，财政工作主动适应疫情防控和经济发展新常态，加强预算执行管理，持续保障和改善民生，较好地完成了各项工作任务，为全力促进我市经济社会各项事业发展提供了坚实的财力保障。

（一）一般公共预算执行情况

一般公共预算收入完成 17632 万元，完成年初预算的 101.45%，同比增加 763 万元，增长 4.52%。其中：税收收入完成 6116 万元，完成年初预算的 89.34%，同比增加 1342 万元，增长 28.11%，占一般公共预算收入的 34.69%。

一般公共预算支出完成 164473 万元，完成调整预算的 97.75%，同比减少 46744 万元，下降 22.13%。

收支结算情况。收入总计 171248 万元，其

中：一般公共预算收入 17632 万元、上级补助收入 138422 万元（其中：返还性收入 4171 万元、一般性转移支付收入 108259 万元、专项转移支付收入 25992 万元）、地方政府一般债务转贷收入 13300 万元、动用预算稳定调节基金 1184 万元、上年结余 710 万元。支出总计 167455 万元，其中：一般公共预算支出 164473 万元、上解上级支出 169 万元、地方政府一般债务还本支出 2567 万元、安排预算稳定调节基金 246 万元。收支相抵，年终结余 3793 万元。

（二）政府性基金预算执行情况

政府性基金预算收入完成 2993 万元，同比增加 938 万元，增长 45.64%。加上级补助收入 1137 万元、上年结余 696 万元、地方政府专项债务转贷收入 4000 万元、调入资金 831 万元，收入总计 9657 万元。政府性基金预算支出完成 8688 万元，同比减少 18038 万元，下降 67.49%，上解上级支出 16 万元，年终结余 953 万元。

（三）社会保险基金预算执行情况

社会保险基金收入完成 19169 万元，同口径增加 2399 万元，增长 14.31%。社会保险基金支出完成 18586 万元，同口径增加 51 万元，增长 0.28%。

（四）国有资本经营预算执行情况



国有资本经营预算上级补助收入 107 万元,上年结余 3 万元,国有资本经营预算支出完成 47 万元,年终结余 63 万元。

上述预算执行数,在财政决算上级批复后可能有变化,届时再向市人大常委会报告。

(五)用足用好地方政府债券

2021 年末债务限额 10.8 亿元,同比增加 1.5 亿元,增长 16%。其中:一般债务限额 6.7 亿元,同比增长 20%;专项债务限额 4.1 亿元,同比增长 11%。2021 年末我市限额内债务余额 10.65 亿元,同比增加 1.47 亿元,增长 16%。其中:一般债务 6.64 亿元,同比增长 19%;专项债务 4.01 亿元,同比增长 11%。

新增政府债券 17300 万元,其中:一般债券 11000 万元、专项债券 4000 万元、再融资债券 2300 万元。新增债券主要用于农田水利建设、环境保护、城乡卫生事业发展、乡村公路建设等城乡基础设施建设,充分发挥了债券资金促进经济社会发展的积极作用。再融资债券用于偿还我市以前年度发行,在本年度到期的债券本金。

二、2021 年财政主要工作完成情况

(一)围绕财源培植,激发活力,发展基础不断夯实

财政收入稳步增长。面对经济下行及政策性减收因素,定期召开财税收入征管联席会议,组织相关征管部门分析收入形势,加强征管调度,确保各项收入及时入库。

助企纾困持续发力。积极落实国家减税降费政策,充分释放政策红利,确保受疫情影响较大的困难行业企业享受优惠政策;配合人社部门落实社会保险费减免缓政策和援企稳岗政策;发放创业担保贷款贴息资金 7 万元;协调金融机构对受疫情影响较大的行业以及暂时受困的企业不抽贷、断贷、压贷,增加信用贷款和中长期贷款;协调融资担保公司,优化对受疫情影响企业的融资担

保服务,降低担保费率。一系列措施的跟进落实,为企业复工复产、经济稳步复苏提供了有力支撑。

防范化解债务风险。严格执行地方政府债务限额管理,坚决遏制政府隐性债务增量,通过争取发行再融资债券、加大组织财政收入等措施,按时偿还债务本息,隐性债务完成化债目标的 107%,超额完成化债任务。

(二)围绕乡村振兴,优化环境,城乡面貌不断改善

城乡环境显著提升。积极筹措资金加大环保投入,确保我市生态环境重点工程项目实施和环保能力提升。安排 151 万元用于小锅炉淘汰项目、争取上级专项 3400 万元用于垃圾污水处理及人工湿地净化项目、安排债券资金 531 万元用于三河乡污水处理站项目、安排债券资金 300 万元用于拉布大林牧场粪污环境整治项目开工建设。

城乡活力持续焕发。投入老旧小区改造资金 4722 万元,进一步提高了居民的居住品质。

(三)围绕民生提档,补齐短板,民生福祉不断增强

牢固树立过“紧日子”的思想,大力压减一般性支出。2021 年“三公”经费完成 1729 万元,同比减少 12 万元,下降 0.68%。坚持有保有压,做实“三保”预算支出,进一步调整优化支出结构,统筹安排政府财力,全力保障扶贫衔接和民生改善,提高财政资金的使用效益。全年民生支出 130914 万元,占一般公共预算支出比重为 79.60%。

教育事业均衡发展。优先保障中小学、高中生均公用经费等支出,加强学校基础设施建设,促进基础教育均衡发展。安排三河小学附设幼儿园东园区活动综合楼项目 178 万元、民族幼儿园幼儿活动综合楼项目 246 万元、广安社区幼儿园项目 534 万元、市区内中小学及幼儿园周边铺设人行道项目 79 万元。

文化旅游事业积极发展。持续加大文化旅游



产业扶持力度,投入民族风情冰雪汇活动经费 144 万元、乌兰牧骑标准化场馆建设 536 万元、文化旅游商品传承创新资金 160 万元。

社会保障持续改善。积极落实国家养老政策,企业养老金统筹后养老基金可以由国家统一调配,养老金足额发放有保障,全国使用统一的养老保险系统,异地办事更便利,参保安全性更高。稳步提高城市居民最低生活保障水平,加大社会救助、退伍安置、创业就业等投入,确保国家各项民生政策落实。

疫情供给保障有力。根据疫情防控需求,优先保障资金拨付,投入 1960 万元用于设备和防控物资、核酸检测、公共卫生体系建设和重大疫情防控救治体系建设等,全力支持做好疫情防控工作。

强化财政政策落实。通过“一卡通”系统发放惠民补贴项目资金 15348 万元,涉及 8 领域 22 类 27 项,惠及 89288 人次,补贴资金直接到户,切实保障了群众利益。

(四)围绕财政工作,加强管理,各项改革逐步深化

创新思维,拓宽思路,坚持以提升财政治理能力、管理效能和资金绩效管理为目标,持续深化财政改革。

加强预算绩效管理。加强全口径预算统筹,强化预算的刚性约束。全面实现部门预算项目绩效及部门整体绩效目标设定、监控工作。

稳步推进预算管理一体化进程。按照呼伦贝尔市推进预算管理一体化系统时间表,积极对接工作,按时完成了目标任务。严格落实预算法相关规定,把预算编制、预算批复、预算执行等预算主体流程与绩效管理、资产管理、债务管理等相衔接,形成预算全过程的管理闭环,强化预算约束力。

加强预决算公开。不断完善预决算公开工作,按法定要求对预决算相关信息在政府门户网

站和财政厅网站上进行了公开,接受社会各界的监督。

规范国有资产管理。扎实开展全市行政事业单位国有资产清查工作,进一步加强国有资产管理,摸清底数,有效解决了体外循环的问题,为增加财政收入提供了数据支撑。全面深化国企改革,按照呼伦贝尔市国企改革领导小组要求,2021 年必须完成国企改革任务的 70% 以上,我市承接总任务 61 项,已完成国有企业改革任务 44 项,占总体改革任务的 72.13%。

加强财政投资评审工作。全年完成各类建设工程预算(含招标控制价)、竣工结算项目评审 104 个,其中:预算(含招标控制价)项目 20 个,送审金额 2186 万元,审减金额 262 万元,审减率为 11.98%;竣工结算项目 84 个,送审金额 4427 万元,审减金额 1174 万元,审减率为 26.51%。

扎实推进政府采购云平台建设。进一步深化“放管服”改革,规范政府采购行为,切实提高政府采购工作质量与实效,按照自治区财政厅统一部署,积极构建政府采购“全区一张网”,重塑政府采购信息化运行模式。全年完成政府采购金额 3821 万元,节约资金 77 万元,节约率为 2%。

强化直达资金监管,提升直达资金使用效益。为持续推动直达资金尽快落地见效,我局充分发挥财政职能,以直达资金动态监控系统为依托,多措并举做好直达资金预算执行、资金调拨、资金监控等各项工作,确保直达资金直达基层,直接惠企利民。2021 年上级下达我市直达资金 8100 万元,已全部分配下达各预算单位,实际支出 8008 万元,支出进度 98.86%。

总体来看,2021 年全市财政运行平稳、保障有力,财政管理和改革取得新进展。同时,也存在财源基础薄弱、刚性支出增加较快、政府性债务风险隐患仍然较多、资源配置效率有待提高、全面实施预算绩效管理推进还不够等问题。我们高度重视



这些问题,在今后将采取加强财源培育、深化财税改革、强化预算管理等措施切实加以解决。

三、2022年预算草案

2022年预算编制和财政工作的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻落实习近平总书记关于内蒙古工作重要讲话重要指示批示精神,认真贯彻自治区第十一次党代会、呼伦贝尔市第五次党代会和市第六次党代会精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,更好统筹发展和安全,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,实现经济行稳致远、社会安定和谐,奋力开创美丽额尔古纳新局面。

2022年预算编制原则是:坚持党的全面领导贯穿预算编制全过程。坚持以人民为中心,兜牢基本民生底线。坚决落实党政机关过紧日子要求,坚持尽力而为,量力而行,精准支出。按照建立现代财税体制的要求,推进预算管理一体化,提高预算管理规范化、科学化、标准化水平和预算透明度,把防风险摆在更加突出的位置,牢牢守住不发生债务风险的底线。

(一)一般公共预算安排情况

2022年,一般公共预算可用财力为106278万元,其中:一般公共预算收入15300万元(税收收入5894万元、非税收入9406万元)、上级补助收入86939万元、上年结余3793万元、动用预算稳定调节基金246万元。

上解上级支出-224万元,债务还本支出3万元。

按照收支平衡的原则,2022年一般公共预算支出预算安排106499万元,按照经济分类和功能

分类分别编制,从不同角度反映政府的支出活动。

根据预算法规定,人代会之前已完成支出19095万元,主要用于人员工资及社保缴费、公用经费等。

按经济分类划分:

机关工资福利支出26754万元、机关商品和服务支出13779万元、机关资本性支出8153万元、对事业单位经常性补助32685万元、对事业单位资本性补助19万元、对企业补助3498万元、对个人和家庭的补助7796万元、对社会保障基金补助11627万元、债务利息及费用支出1088万元、预备费及预留1100万元。

按功能分类划分:

——安排一般公共服务支出14122万元。用于保障党政机关、各职能部门的人员及公用经费等支出(下同)。

——安排国防支出636万元。

——安排公共安全支出3892万元。

——安排教育支出15083万元。主要用于巩固完善城乡义务教育经费保障机制,推动义务教育均衡发展等。

——安排科学技术支出65万元。

——安排文化旅游体育与传媒支出2115万元。

——安排社会保障和就业支出23701万元。主要用于落实困难群众救助、企业职工养老保险补助、城乡居民社会养老保险、退役安置、高龄津贴、残疾人两项补贴等。

——安排卫生健康支出11536万元。主要用于落实城镇居民基本医疗保险、城乡医疗救助、优抚对象医疗补助等。

——安排节能环保支出1294万元。

——安排城乡社区支出3516万元。主要用于城乡规划和管理、城乡社区环境卫生和绿化、市政公共基础设施的维修维护等。



- 安排农林水支出 13111 万元。
- 安排交通运输支出 926 万元。
- 安排资源勘探工业信息等支出 270 万元。
- 安排商业服务业等支出 77 万元。
- 安排金融支出 31 万元。
- 安排自然资源海洋气象等支出 1124 万元。
- 安排住房保障支出 3888 万元。
- 安排粮油物资储备支出 2 万元。
- 安排灾害防治及应急管理支出 577 万元。
- 适度安排预备费支出 1100 万元。
- 安排其他支出 8345 万元。
- 安排债务付息支出 1088 万元。

(二) 政府性基金预算安排情况

政府性基金收入预算安排 5360 万元,与收入相对应,按照基金支出项目需求予以安排相关支出 5360 万元,主要用于政府债务还本付息、城市规划等支出。

(三) 社会保险基金预算安排情况

社会保险基金收入预算安排 20309 万元,同口径增加 2101 万元,增长 11.54%。社会保险基金支出预算安排 20474 万元,同口径增加 2020 万元,增长 10.95%。

(四) 国有资本经营预算安排情况

国有资本经营预算上年结余 63 万元,相应安排支出 63 万元,用于国有企业退休人员社会化管理。

四、全力以赴、攻坚克难,确保完成 2022 年财政预算任务

(一) 多措并举、挖掘潜力,以更大力度推进财政增收

积极培植财源。充分发挥财政政策引导作用,支持重点工程、重点项目建设,壮大特色产业,

促进三次产业融合发展,推动经济总量做大和产业结构升级,培植好财源增长点,同时与项目主管部门对接,积极进行项目储备,实现项目资源共享,待条件成熟时,积极向上争取专项资金,弥补我市发展建设资金缺口。

依法综合治税。加强项目主管部门、财政、税务部门的协调沟通,加大综合治税力度,挖掘税收增收潜力,依法征管,应收尽收。

统筹盘活存量。及时盘活结转结余两年以上的资金,统筹用于民生、城市建设等重要领域支出。

(二) 有保有压,用情用力,以更深情怀保障改善民生

压紧压实“三保”责任,优化支出次序,调整支出结构,优先足额保障“三保”支出预算,切实兜牢“三保”底线、兜牢民生底线。科学统筹财力,认真落实国家关于支持教育、社会保障、医疗、就业、科技创新、文化等相关政策,通过推广政府购买服务,不断加大基本民生领域社会事业投入力度,促进基本公共服务均等化,增强民生保障的可持续性。多渠道筹措疫情防控所需各项资金,常态化做好疫情防控资金保障工作。切实增加投入,保障民生实事项目的资金及时足额到位。

牢固树立“过紧日子”思想。严把预算支出关口,进一步压减一般性、非重点支出,严控公务运行、维修购置和会议费等支出,取消低效无效支出,把有限的财政资金用在刀刃上。

(三) 创新思维,拓宽思路,以更高标准深化财政改革

深化预算制度改革,提升预算管理水平,预算管理一体化系统正式上线运行。规范预算编制、执行、决算全流程管理,建立财政资金管控长效机制。

立足阳光财政,着力打造财政信息公开新模式。及时、完整公开预(决)算和“三公”经费等



信息。

全面实施预算绩效管理,加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系,真正做到“花钱必问效、无效必问责”,不断提高财政资金的使用效益。

持续加强国有资产管理,加强对闲置资产的统筹利用,逐步实现资产管理与预算管理相结合的模式。继续深入开展国有资产专项清理整治,确保国有资产保值增值。按照呼伦贝尔市国企改革领导小组要求,继续深入贯彻落实《内蒙古自治区国企改革三年行动实施方案》,加快推进市属国有企业的重组整合,有效发挥国有经济在优化结构、畅通循环、稳定增长中的作用。

深化政府采购制度改革,利用政府采购云平台等规范政府采购行为,不断推进政府购买服务质量和效益。加强信息网络管理,推进电子平台建设。按照自治区及上级部门要求推进“政府采购云平台”与“预算一体化平台”的互联互通,进一步简化工作程序、提高工作效率和透明度。

(四)依法理财、提质增效,以更实举措完善财政治理

依托预算管理一体化系统打造阳光财政。一体化系统将预算编制、执行、决算、资产、债务按一个整体整合规范,直达财政部内网,从上至下穿透式管理,旨在硬化预算约束,规范预算管理,真正实现了无预算不支出。

加强政府债务管理,维护政府信用。积极筹措、合理安排偿债资金,强化政府债务限额管理,积极化解存量隐性债务。把防范化解政府债务风险作为一项重要政治任务来抓,严控不增加隐性

债务,债务风险总体可控。坚决杜绝违规举债、违规担保等行为的发生。

着力发挥预算绩效管理的引导作用,拓宽重点评价范围,强化绩效结果运用。结合预算管理一体化建设,全面实施预算绩效管理。继续扩大预算绩效管理范围,强化绩效目标编制管理,将各预算单位资金和项目全面纳入绩效管理。提升预算绩效管理质量,提高财政资金使用效益,做好绩效运行监控,扎实开展绩效评价和结果应用。

(五)强化担当,积极作为,以更高站位服务全市大局

深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,不断提高政治站位,自觉用新思想武装头脑、指导工作。始终坚持“以政领财、以财辅政”,把讲政治、顾大局的要求贯穿到财政工作全过程,系统梳理和把握财政工作的基本思路和主要着力点,用实干和担当确保市委、市政府各项决策部署不折不扣落实到位。加强财政队伍专业训练和实践磨练,强化干部专业能力、专业精神,不断提高财政服务质量和效率,着力打造忠诚干净担当的高素质财政干部队伍。

各位代表,新的一年,财政工作形势依然严峻,路远任重。为此,我市财政部门将在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,在市委、政府的坚强领导下,坚决执行市人大及其常委会的决议和决定,继续披荆斩棘、砥砺前行,以开拓创新的理念、奋发进取的精神、求真务实的作风、扎实的举措,确保完成各项财政工作目标,争取为我市经济社会健康发展做出更大的贡献!